СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ
ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ
СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Руководящие принципы по переселению

Приложение

Доклад Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте Балакришнана Раджагопала

A/HRC/61/43

Руководящие принципы по переселению

I. Цель и сфера охвата

1. Цель

Цель настоящих Руководящих принципов заключается в предотвращении любого недобровольного переселения и для достижения этой цели в определении прав и гарантий, имеющих отношение к защите людей до, во время и после переселения, а также обязательств государств, предприятий, международных организаций и негосударственных субъектов. Они направлены на то, чтобы переселение осуществлялось в качестве крайней меры и чтобы его процессы и результаты уважали, защищали и реализовывали права и уважали достоинство затрагиваемых лиц и общин в соответствии с существующими обязательствами по международному праву прав человека и другими применимыми нормами и стандартами международного права.

2. Сфера применения

1. **Настоящие принципы применяются ко всем ситуациям перемещения, выселения, релокации или переселения, независимо от их причин, в том числе в результате:**

a) проектов развития территорий, включая инфраструктуру, агробизнес, энергетику, горную добычу и промышленность;

b) обновления городского жилищного фонда, строительство новых городов, процессов урбанизации или благоустройство городов;

c) мер по охране всемирного наследия или другого культурного наследия;

d) деградации окружающей среды или изменения климата, включая меры по адаптации к нему или его предотвращению, или природоохранных мер;

e) природных бедствий и антропогенных катастроф;

f) вооруженного конфликта, насилия или оккупации.

2. **Настоящие принципы должны служить руководством для поведения государств, международных организаций, предприятий и негосударственных субъектов, чьи решения, действия или бездействие могут повлиять на права лиц, подвергающихся риску выселения, перемещения или переселения или подвергающихся такому выселению, перемещению или переселению.**

Комментарий

Руководящие принципы преследуют общую цель предотвращения принудительных выселений и избежания, минимизации и устранения последствий перемещения, а также предусматривают, что переселение должно применяться только в качестве исключительной крайней меры. Они подчеркивают обязанность обеспечивать переселение и долгосрочные решения, соответствующие правам человека.

Руководящие принципы основаны на существующих законах и нормах международного права, включая Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, основные стандарты Организации Объединенных Наций в области перемещения и жилья, в том числе замечания общего порядка № 4 (1991), № 7 (1997), № 9 (1998), № 12 (1999), № 14 (2000), № 20 (2009), № 24 (2017), № 26 (2022) и № 27 (2025) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, принципы по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и

перемещенных лиц (иногда именуемые «принципами Пиньейру»), основные принципы и руководящие указания по вопросу о выселениях и перемещениях в связи с развитием, Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права, Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Декларацию Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, правила и нормы международного экологического права, а также судебную практику международных судов, таких как Международный Суд и региональные суды по правам человека.

Эти инструменты, стандарты и постановления в совокупности подтверждают, что перемещение затрагивает множество прав, включая права на жилье, имущество, семейную жизнь, труд, питание, воду, образование, окружающую среду, культурные права, свободу передвижения и эффективные средства правовой защиты, и имеют особое значение в отношении прав уязвимых групп. Цель Руководящих принципов отражает цель Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, которые обобщают разрозненные нормы и придают им практический характер. Настоящие Принципы применяются к процессам выселения и перемещения, возникающим в результате всех ситуаций, перечисленных в разделе I.2.1 выше, независимо от того, являются ли они внутренними или трансграничными.

II. Определения

a) «Переселение» означает запланированное, законное и соответствующее правам перемещение людей из их домов или земель в новое место, где они вновь устанавливают свое обычное место жительства и восстанавливают свою жизнь и средства к существованию;

b) «релокация» означает физическое перемещение людей из одного места в другое, добровольное или недобровольное, временное или постоянное;

c) «перемещение» означает недобровольное или принудительное перемещение людей из их домов или обычных мест проживания, независимо от того, предоставляется ли им переселение;

d) «выселение» означает постоянное или временное перемещение людей из их домов или с их земель в результате юридического процесса, независимо от того, предусмотрено ли переселение;

e) «негосударственные субъекты» включают вооруженные группы, де-факто власти и частные субъекты, осуществляющие территориальный контроль или имеющие возможность влиять на права, связанные с перемещением или переселением, в том числе с использованием некоммерческих механизмов или механизмов финансирования;

f) «международные организации» включают межправительственные учреждения, учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и региональные организации;

g) под «предприятиями» понимаются частные организации, включая индивидуальных предпринимателей, партнерства, корпорации, консорциумы, финансовые учреждения и подрядчиков, деятельность которых может способствовать перемещению или переселению населения;

h) «государства» означают все органы государственной власти на любом уровне управления, а также любые государственные или государственно-частные некоммерческие корпорации, созданные в соответствии с законом;

i) «лица» означают как отдельных людей, так и сообщества в коллективном смысле, если не указано иное.

Комментарий

В этом разделе разъясняются основные термины, закрепленные в международных стандартах.

Различие между релокацией и перемещением отражает терминологию и разъяснения, содержащиеся в первом докладе о переселении Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень и по вопросу о праве на недискриминацию в этом контексте[1]; терминологию, используемую Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ); и терминологию, используемую в рамках экологических и социальных гарантий международных финансовых институтов, включая Экологическую и социальную рамочную программу Всемирного банка, принятую в 2016 году, в частности Экологический и социальный стандарт 5, и Стандарт эффективности 5 Международной финансовой корпорации, принятый в 2012 году.

Определение понятия «перемещение» основано на Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны; хотя в пункте 2 этих Руководящих принципов речь идет о недобровольном перемещении внутри национальных границ, эти Руководящие принципы могут применяться ко всем видам перемещений, будь то внутренние или трансграничные.

В замечании общего порядка № 7 (1997) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам «принудительное выселение» определяется как недобровольное перемещение лиц с земель или из жилья без правовой защиты и надлежащей правовой процедуры. Таким образом, термин «выселение», используемый в настоящих Руководящих принципах, означает законное выселение. Согласно этому подходу, все незаконные выселения являются «перемещением», поскольку они являются недобровольными или принудительными.

Определение внутренне перемещенных лиц взято непосредственно из Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

К негосударственным субъектам относятся также негосударственные образования, определенные в качестве таковых в Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны и в международном гуманитарном праве, в том числе вооруженные группы и другие образования, осуществляющие фактический контроль, а также некоммерческие организации или финансирующие организации, которые зачастую играют важную роль в перемещении и переселении.

Определение международных организаций основано на статьях об ответственности международных организаций, принятых Комиссией международного права в 2011 году.

Определение понятия «предприятие» соответствует Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека

Определение государств основано на статье 28 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, статье 27 Венской конвенции о праве международных договоров и статье 4 статей об ответственности государств за международно-противоправные деяния.

Термин «лица» включает в себя отдельных лиц и/или сообщества, в зависимости от контекста.

[1] A/HRC/55/53.

III. Права всех лиц, подвергшихся выселению, перемещению или переселению

1. Права на землю и достаточное жилище

Все лица, затрагиваемые выселением, перемещением или переселением, имеют право на безопасный, справедливый и устойчивый доступ к земле, в зависимости от обстоятельств, и на достаточное жилище, отвечающее стандартам пригодности для проживания, доступности по цене, гарантии прав владения, физической доступности, адекватности с точки зрения культуры, наличия услуг, удобства расположения и устойчивости. Права на землю и достаточное жилище в настоящих Руководящих принципах являются индивидуальными или коллективными и включают в себя формальные юридические права прав владения и аренды, а также законные права владения, приобретенные в результате длительного проживания или в соответствии с обычным правом, правом коренных народов или другими источниками негосударственного права.

2. Защита от принудительных выселений

Никто не может подвергаться принудительному выселению. Любое выселение должно осуществляться в соответствии с международным правом прав человека, включая требования законности, законных интересов, соразмерности, надлежащей правовой процедуры, использования в качестве крайней меры, надлежащего уведомления и предоставления судебных и иных средств правовой защиты, а также подходящего альтернативного жилья.

3. Право на защиту от дискриминации и уважение достоинства

Со всеми лицами, затрагиваемыми выселением, перемещением или переселением, следует обращаться с соблюдение принципа равенства и уважения достоинства, и настоящие Руководящие принципы должны применяться без дискриминации по какому-либо признаку, такому как раса, цвет кожи, пол, гендерная идентичность, язык, религия или убеждения, политические или иные взгляды, национальное, этническое или социальное происхождение, правовой или социальный статус, возраст, инвалидность, имущественное положение, рождение или по аналогичным критериям.

4. Право оставаться

Каждый человек имеет право оставаться в своем доме и на своей земле, за исключением случаев, когда законное, необходимое, соразмерное и соответствующее правам решение требует релокации или переселения.

5. Право на добровольное, безопасное и достойное возвращение

При наличии желания, возможности и безопасности все перемещенные лица имеют право добровольно вернуться в свои дома или места обычного проживания.

6. Право на переселение

Когда выселения или перемещения невозможно избежать, все затрагиваемые лица имеют право на переселение без неоправданной задержки, которое обеспечивает равный или более высокий уровень жизни, включая право на достаточное жилище, устойчивые средства к существованию и культурную сплоченность.

7. Право на справедливую и надлежащую компенсацию

Все выселенные или перемещенные лица имеют право на справедливую, адекватную и своевременную компенсацию, включая возмещение затрат на

замену или предоставление альтернативного достаточного жилища, а также восстановление средств к существованию. Потеря доступа к земле и связанных с ней прав также компенсируется альтернативным участком земли аналогичной продуктивности, качества и размера.

8. Право на возмещение вреда

Все выселенные или перемещенные лица имеют право на полное возмещение ущерба, включая реституцию, компенсацию, реабилитацию, сатисфакцию, гарантии неповторения и признание ответственности за причиненный вред, включая нематериальные и неосязаемые социокультурные потери, когда это уместно. Возмещение вреда должно в полной мере учитывать и включать последствия для прав будущих поколений.

9. Право на получение информации

Лица, затрагиваемые переселением, имеют право на своевременную, доступную, полную и точную информацию о предлагаемых мерах, методах переселения, его ограничениях, рисках, источниках финансирования, альтернативах, компенсации, распределении выгод и средствах правовой защиты на понятном для них языке и в понятной для них форме.

10. Право на значимое участие и консультации

Лица, затрагиваемые переселением, имеют право на свободное, активное, осознанное и значимое участие во всех решениях, связанных с их переселением, начиная с разработки проектов, определения альтернатив переселению и заканчивая их реализацией. Их право на свободное, активное, осознанное и значимое участие включает в себя принятие решений, связанных с выбором мест релокации, типов жилья, коммунальных услуг, экономической помощи и вариантов средств к существованию, мер по обеспечению культурной и общинной сплоченности, а также любых других вопросов, связанных с их переселением.

11. Право на свободное, предварительное и осознанное согласие

Коренные народы и другие общины, обладающие коллективными правами, не подлежат переселению или перемещению без их свободного, предварительного и осознанного согласия.

12. Право на справедливое и равноправное распределение выгод

Если деятельность, связанная с землей или ресурсами, приносит денежные или неденежные выгоды, лица и общины, затрагиваемые выселением или перемещением, имеют право на справедливое и равноправное распределение выгод в качестве одного из компонентов своего права на переселение.

13. Право на быстрое и эффективное средство правовой защиты

Все лица, подвергающиеся выселению, перемещению или переселению, должны иметь незамедлительный доступ к эффективным средствам правовой защиты в судебном, административном или ином порядке, в том числе посредством юридической помощи.

14. Право на защиту от преследования

Никто из лиц, осуществляющих какое-либо право на защиту своего безопасного, справедливого и устойчивого доступа к земле и права на достаточное жилище, а также никто из лиц или организаций, поддерживающих или защищающих таких лиц, не должен подвергаться какой-либо форме насилия, запугивания, негативной дискриминации или преследования, будь то посредством закона или иным образом.

Комментарий

Право на достаточное жилище закреплено в пункте 1 статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и подробно изложено в замечании общего порядка № 4 (1991) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, в котором Комитет определяет факторы, определяющие достаточность. Экономические, социальные и культурные права, связанные с землей, изложены в о замечании общего порядка № 26 (2022) того же Комитета, в Добровольных руководящих принципах ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности и в Руководящих принципах, касающихся гарантированности владения имуществом для городской бедноты. В своем замечании общего порядка № 7 (1997) тот же Комитет подтверждает, что принудительные выселения prima facie несовместимы с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, если не соблюдены все материальные и процессуальные гарантии.

В соответствии со статьями 2 и 26 Международного пакта о гражданских и политических правах и пунктом 2 статьи 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах дискриминационное перемещение запрещено. В своем замечании общего порядка № 20 (2009) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам дополнительно уточняет различные запрещенные основания для дискриминации. Статьи 12 (5), 17 и 24 Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, имеют отношение к утверждению прав на возмещение вреда, землю и жилье. Принцип, касающийся права оставаться, основан на принципах 5–9 Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, которые требуют от государств избегать перемещения, если оно не является необходимым, разумным и соразмерным. Принцип, касающийся права на добровольное, безопасное и достойное возвращение, основан на принципе 28 Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны и принципах по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц.

В замечании общего порядка № 7 (1997 г.) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам содержится требование о выплате компенсации за все убытки и делается упор на восстановление средств к существованию. Статьи 16 и 17 Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни 1989 года (№ 169) Международной организации труда требуют компенсации в виде земли за средства к существованию, которые связаны с землей. Положение о возмещении нематериального ущерба основано на Основных принципах, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права.

Пункт 2 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах гарантирует право на поиск, получение и распространение информации, что является необходимым условием для участия. В замечаниях общего порядка № 7 (1997) и № 24 (2017) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам содержится требование проведения значимых консультаций при принятии решений, затрагивающих вопросы жилья, земли и средств к существованию. В соответствии со статьями 10, 19, 28 и 29 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов требуется свободное, предварительное и осознанное согласие, и такое согласие признается в отношении всех общин, обладающих коллективными правами, в свете всеобщего права на защиту от принудительного выселения.

Принцип распределения выгод основан на статье 23 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Конвенции о биологическом разнообразии и Нагойском протоколе регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения.

Принцип, касающийся права на быстрое средство правовой защиты, основан на пункте 3 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, замечание общего порядка № 9 (1998) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и Основных принципах, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба. Средства правовой защиты включают в себя реституцию, компенсацию, реабилитацию, сатисфакцию и гарантии неповторения нарушения прав.

Принцип, касающийся права на защиту от преследования, заимствован из Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (Декларация о правозащитниках).

IV. Общие обязательства государств

1. Запрещение принудительных выселений

Государства должны обеспечивать, чтобы принудительные выселения не происходили ни при каких обстоятельствах.

2. Предотвращение выселений или перемещения

Государства принимают все надлежащие меры для предотвращения или минимизации выселений или перемещения, вызванных запланированными видами деятельности, проектами или политикой.

3. Обязанность заботиться и предотвращать предсказуемый вред

Государства и все соответствующие субъекты должны проявлять должную осмотрительность для предотвращения предсказуемого вреда, вызванного мерами по переселению.

4. Гарантия неповторения

Государства должны обеспечивать, чтобы лица, которые были переселены или ранее выселены, не подвергались повторному перемещению или выселению.

5. Помощь до переселения

Все лица, затрагиваемые перемещением или подверженные риску перемещения, должны получать гуманитарную помощь, защиту и основные услуги с момента, когда перемещение произошло или стало неизбежным, до тех пор, пока они не будут переселены в соответствии с настоящими Руководящими принципами.

6. Экстерриториальные обязательства

Государства должны уважать, защищать и выполнять свои обязательства в области прав человека, в том числе в отношении права на достаточное жилище, за пределами своей территории, когда их действия способствуют перемещению или переселению за пределы своих границ или районов или территорий, находящихся под их оккупацией или фактическим контролем.

7. Механизмы правовой защиты, надзора и привлечения к ответственности

Государства должны создать доступные и основанные на участии механизмы правовой защиты, надзора и привлечения к ответственности в случае нарушений прав, связанных с перемещением или переселением, а также обеспечивать исполнение и соблюдение решений и выводов этих механизмов.

Комментарий

Принцип, согласно которому никто не должен подвергаться принудительному выселению, был вновь подтвержден в замечании общего порядка № 7 (1997) Комитета

по экономическим, социальным и культурным правам, а также в резолюции 1993/7 Комиссии по правам человека и последующих резолюциях Совета по правам человека.

В соответствии с принципом 5 Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны государства должны предотвращать перемещение, вызванное действиями, находящимися под их юрисдикцией. Принцип, согласно которому государства должны проявлять должную осмотрительность и предотвращать предсказуемый вред, давно закреплен в общем международном праве, а также закреплен в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

Принцип неповторения изложен в разделе IX Основных принципов и руководящих положений, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права.

Принципы 18 и 19 Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны требуют обеспечения основными продуктов питания, водой, жильем, санитарными услугами и медицинской помощью.

Экстерриториальные обязательства в области прав человека были признаны, например, в пунктах 28–31 замечания общего порядка № 24 (2017) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам и в Маастрихтских принципах в отношении экстерриториальных обязательств государств в области экономических, социальных и культурных прав.

Обязательства государства по предоставлению эффективных средств правовой защиты и обеспечению подотчетности изложены в пункте 3 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах и в замечании общего порядка № 9 (1998) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

V. Оперативные обязательства государств

1. Регулирование приобретения, экспроприации и принудительного отчуждения земель

Государства должны регулировать и ограничивать использование приобретения, экспроприации или принудительного отчуждения земель, которые могут привести к выселению и переселению, исключительными случаями, когда это необходимо в интересах общества и нет других приемлемых альтернатив, и должны применять их в соответствии с международным правом прав человека и правом на достаточное жилище.

Использование термина «общественные интересы» в данном разделе не включает: a) преимущественно экономические цели в ожидании получения будущей выгоды; b) передачу права собственности или контроля над землей или ресурсами предприятиям; или c) любые другие цели, которые не способствуют осуществлению прав человека выселенных и переселенных лиц.

2. Обязанность рассматривать и представлять альтернативы

Прежде чем рассматривать вопрос о переселении, государства должны рассмотреть и представить все возможные альтернативы, включая те, которые предлагают затрагиваемые лица, искать решения по переселению in situ и меры по смягчению последствий и публично сообщать о них, в том числе лицам, которым грозит выселение или перемещение.

3. Условия, предшествующие переселению

Переселение не может начинаться, если:

a) не имеется действующего закона или политики в области переселения;

b) не была проведена, опубликована и широко распространена на понятном для затрагиваемых лиц языке и в понятной для них форме независимая и достоверная оценка последствий выселения или перемещения, учитывающая различные негативные и положительные последствия, особенно для уязвимых групп, включая женщин, пожилых людей, инвалидов, детей, этнические, расовые и религиозные меньшинства, общины, подвергающиеся дискриминации по признаку касты, коренные народы, крестьян, других лиц, работающих в сельских районах, и лиц, проживающих в неформальных поселениях;

c) не был принят при значимом участии затрагиваемых лиц комплексный план действий по переселению.

4. Наличие земель, достаточных жилищ и государственных услуг

Переселение не должно начинаться до тех пор, пока не будут собраны для этой цели адекватные, подходящие, экологически безопасные и юридически защищенные земли равного или лучшего качества и не будет завершено соответствующее территориальное планирование, чтобы обеспечить переселение в полном соответствии с настоящими Руководящими принципами.

Переселение не должно начинаться до тех пор, пока затрагиваемые лица не получат доступ к альтернативному безопасным и достаточным жилищам в местах переселения или других местах по их выбору, отвечающим стандартам пригодности для проживания, доступности по цене, безопасности владения, доступности, культурной адекватности, наличию услуг, удобному расположению и устойчивости.

Государственные услуги, жилье и инфраструктура в местах переселения должны обеспечивать доступ к работе, энергии, воде и санитарии, транспорту, продовольствию, образованию и здравоохранению на уровне, сопоставимом с тем, которым пользуется принимающее население, и соответствующем международному праву прав человека.

5. Обязательства по обеспечению прозрачности

Вся соответствующая информация, касающаяся выселения, перемещения и переселения, должна обнародоваться в кратчайшие сроки и доводиться до сведения лиц, подвергающихся такому риску или затрагиваемых этими процессами, на понятных им языках и в понятной для них форме.

6. Участие и консультации

Государства должны обеспечивать, чтобы лица, подлежащие переселению, имели право на значимое участие и консультации, как определено в разделе III.10 настоящих Руководящих принципов, на всех этапах процесса переселения.

7. Бюджетные обязательства

Все расходы, связанные с переселением, включая компенсацию, возмещение вреда, расходы на переезд и транспорт, восстановление средств к существованию и долгосрочную поддержку, полностью несут субъекты, которые являются причиной переселения или извлекают выгоду из его целей.

Все такие расходы должны быть включены в бюджеты проектов, включая любые средства на случай непредвиденных расходов и финансирование механизмов страхования в дополнение к любым справедливым и равноправным договоренностям о распределении выгод.

8. Мониторинг, оценка и адаптивное управление

a) Каждый план действий по переселению должен включать четкий и прозрачный процесс мониторинга и оценки;

b) необходимо официально назначить ответственные учреждения;

c) мониторинг и оценка должны проводиться через определенные промежутки времени в течение не менее 10 лет после переселения;

d) планы переселения должны включать положения об адаптивном управлении, в том числе пересмотренную компенсацию и меры реагирования на новые или неудовлетворенные потребности.

9. Регулирование деятельности предприятий и международных организаций

Государства должны регулировать деятельность предприятий и международных организаций с целью обеспечения полного соблюдения настоящих Руководящих принципов.

10. Взаимодействие с негосударственными структурами

Государства должны вступать в контакты и вести переговоры с негосударственными структурами, чтобы обеспечить доступ к помощи, защите и переселению для лиц, находящихся в районах, контролируемых этими структурами.

11. Назначение органов власти

Государства должны назначить компетентные национальные и субнациональные органы, ответственные за планирование, осуществление, надзор и исправление недостатков всех аспектов переселения.

Комментарий

Международное право требует, чтобы экспроприация, приводящая к перемещению или выселению, служила законной общественной цели[2], а владение землей и ее использование выполняли социальную функцию в соответствии с международным правом прав человека[3]. Значение термина «общественная цель» взято из доктрины постоянного суверенитета над природными ресурсами, сформулированной в статье 1 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, статье 3 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, Основных принципах и руководящих указаниях, касающихся выселений и перемещений по соображениям развития, а также из опыта сравнительного права.

В своем замечании общего порядка № 7 (1997 год) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам требует изучения возможных альтернатив до выселения.

Требование о проведении оценок воздействия и разработке планов переселения отражает передовую практику и меры защиты, установленные международными финансовыми учреждениями[4], Основные принципы и указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития, соответствующие доклады мандатариев специальных процедур[5] и руководящие указания Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

Сбор земельных участков до переселения обеспечивает готовность и адекватность мест переселения в соответствии с передовой практикой в области переселения. Стандарты достаточности жилья соответствуют стандартам, изложенным в замечании общего порядка № 4 (1991) Комитета по экономическим,

---

[2] В соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны, принцип 6 (2).

[3] См. A/80/351.

[4] World Bank, Environmental and Social Framework; и International Finance Corporation, Performance Standard 5.

[5] См., например, A/80/187.

социальным и культурным правам и в докладе Специального докладчика, посвященном климатическому кризису и праву на достаточное жилье[6].

В замечании общего порядка № 3 (1990) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам разъясняется обязанность государств использовать максимально доступные ресурсы для реализации экономических, социальных и культурных прав, и, таким образом, государства должны обеспечивать полное финансирование переселения. В замечании общего порядка № 7 (1997) того же Комитета содержится требование о выплате полной компенсации.

Предлагаемая система мониторинга и оценки соответствует нормам и стандартам оценок, опубликованным Группой Организации Объединенных Наций по оценке в 2016 году, и принципу 27 Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны.

Требование регулирования деятельности предприятий и международных организаций включено в Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и в статьи об ответственности международных организаций. В соответствии с принципами 2, 25, 28 и 30 Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны, все органы власти обязаны вести переговоры с негосударственными структурами для обеспечения доступа к гуманитарной помощи, защите и переселению.

Назначение органов власти предотвращает административную фрагментацию и обеспечивает скоординированное переселение на основе передовой практики.

VI. Обязательства негосударственных субъектов

1. Применение обязанностей

Негосударственные субъекты должны соблюдать настоящие Руководящие принципы mutatis mutandis в соответствии со своим правовым статусом, возможностями и степенью контроля, который они осуществляют.

2. Сотрудничество и переговоры

Негосударственные субъекты должны сотрудничать с гуманитарными организациями и государственными субъектами в целях оказания помощи и обеспечения переселения с соблюдением прав человека.

Комментарий

Принципы, изложенные в настоящем разделе, основаны на принципе 2 Руководящих принципов по вопросу о перемещении лиц внутри страны и международном гуманитарном праве, в частности общей статье 3 Женевских конвенций 1949 года, а также на международном праве прав человека и стандартах в области прав человека, таких как Основные принципы прав человека для частных природоохранных и финансирующих организаций, которые являются обязательными для негосударственных субъектов. Негосударственные субъекты, осуществляющие территориальный контроль, должны защищать гражданских лиц, в том числе посредством сотрудничества, избегать и предотвращать принудительные выселения и обеспечивать переселение.

[6] A/HRC/52/28.

VII. Обязательства международных организаций

1. Применение обязанностей

Международные организации должны соблюдать и применять настоящие Руководящие принципы mutatis mutandis во всех соответствующих видах деятельности, включая их отношения с государствами и предприятиями, независимо от того, являются ли такие виды деятельности проектными, финансовыми или осуществляются в соответствии с международно-правовыми обязательствами.

2. Принятие политики

Международные организации должны принять внутренние стандарты, политику или программы в отношении выселения, перемещения и переселения, соответствующие международным нормам и стандартам в области прав человека, включая настоящие Руководящие принципы.

3. Оценка воздействия

Международные организации должны проводить оценку последствий выселения и перемещения с участием заинтересованных сторон, прежде чем утверждать финансирование или поддерживать проекты, которые могут повлечь за собой такие последствия или создавать риск их возникновения.

4. Прозрачность

Международные организации должны действовать прозрачно в отношении потенциальных или фактических последствий выселения или перемещения, которые являются результатом любой их деятельности, включая финансируемые или поддерживаемые ими проекты, в том числе путем обмена информацией с общественностью и затрагиваемыми лицами на понятном им языке.

5. Механизмы рассмотрения жалоб

Международные организации должны создать независимые и доступные механизмы рассмотрения жалоб для лиц, затрагиваемых проектом, с целью обеспечения эффективных средств правовой защиты для полной реализации международных норм в области прав человека, включая настоящие Руководящие принципы.

6. Надзор и подотчетность

Международные организации должны обеспечить надлежащий надзор за реализацией проектов и подотчетность в отношении последствий переселения, в том числе посредством планов корректирующих действий, когда возникает необходимость приостановить или отменить выплаты.

7. Ресурсы мониторинга, оценки и адаптивного управления

Международные организации должны обеспечить выделение достаточных ресурсов на мониторинг, оценку и адаптивное управление переселением во всех соответствующих бюджетах проектов.

Комментарий

Принципы, изложенные в настоящем разделе, вытекают из проекта статей об ответственности международных организаций, общих принципов международного права и передовой практики международных организаций. Структуры Организации Объединенных Наций и международные финансовые учреждения реализуют внутренние меры предосторожности, которые соответствуют этим обязательствам.

Оценки воздействия и планы переселения являются стандартной практикой в системе Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждениях.

Ссылки на механизмы рассмотрения жалоб вдохновлены такими механизмами, как Инспекционная группа Всемирного банка и Советник по контролю за соблюдением внутренних правил и процедур, независимый механизм обеспечения подотчетности Международной финансовой корпорации и Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям.

Надзор обеспечивает реализацию программ с соблюдением прав человека, а адаптивное управление является ключевым фактором, обеспечивающим гибкость в реализации.

VIII. Обязательства предприятий

1. Применение обязанностей

Предприятия должны соблюдать и применять настоящие Руководящие принципы mutatis mutandis во всех соответствующих видах деятельности, в том числе в своих отношениях с государствами, негосударственными субъектами и международными организациями, а также в своей внутренней политике.

2. Обязанность избегать причинения вреда

Предприятия должны избегать провоцировать перемещение или выселение, содействовать им или соучаствовать в них.

3. Обязанности по переселению

Если деятельность предприятий приводит к переселению, предприятия должны обеспечить полное соблюдение настоящих Руководящих принципов и других применимых норм и стандартов в области прав человека.

4. Прозрачность

Предприятия должны действовать прозрачно в отношении потенциальных или фактических последствий выселения или перемещения, которые являются результатом любой их деятельности, в том числе путем обмена информацией с общественностью и затрагиваемыми лицами на понятном им языке.

5. Механизмы рассмотрения жалоб

Предприятия должны создать доступные и эффективные механизмы рассмотрения жалоб для затрагиваемых лиц и общин в отношении выселения, перемещения или переселения, включая механизмы для секторов или типов предприятий в целом, когда это уместно.

Комментарий

Принцип 13 Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека гласит, что предприятия должны избегать негативного воздействия на права человека. Стандарт э деятельности 5 Международной финансовой корпорации требует адекватной компенсации и восстановления средств к существованию в рамках переселения.

Прозрачность является передовой практикой и необходимым предварительным условием для консультаций и получения согласия.

Принцип 31 Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека устанавливает критерии для механизмов рассмотрения жалоб, включая легитимность, доступность, предсказуемость, справедливость, прозрачность и совместимость с правами.

IX. Подотчетность

1. Институциональная подотчетность

Все субъекты, ответственные за переселение, должны создать надежные механизмы и процессы подотчетности, которые будут обеспечены всеми необходимыми ресурсами, а также будут адаптивными и эффективными, в том числе для прямого и постоянного взаимодействия с затрагиваемыми лицами и общинами по всем аспектам переселения, упомянутым в настоящих Руководящих принципах.

Все учреждения, ответственные за предоставление средств правовой защиты, должны контролировать осуществление всех предоставляемых средств правовой защиты для обеспечения полного соблюдения применимых законов, политики и стандартов, включая настоящие Руководящие принципы.

2. Индивидуальная подотчетность

Государства и все соответствующие субъекты должны обеспечить индивидуальную административную, гражданскую или уголовную ответственность — на национальном и, когда это применимо, на международном уровне — за нарушения права на достаточное жилище и других прав человека в контексте выселений, перемещений или переселений.

Комментарий

Подотчетность гарантирует, что невыполнение переселения в соответствии с настоящими Руководящими принципами влечет за собой существенные последствия; она является ключевой частью права на средства правовой защиты, которое признается в разделе III выше. Такие системы и механизмы подотчетности обеспечивают практическое осуществление мер правовой защиты, что требует их полного финансирования, эффективности и способности адаптироваться к новым вызовам.

Прямое и постоянное взаимодействие с затрагиваемыми людьми и общинами основано на оперативных руководящих принципах подотчетности перед пострадавшими людьми, изданных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Незаконное перемещение и снос жилья могут повлечь за собой гражданскую, административную или уголовную ответственность. Непереселение перемещенного населения может привести к индивидуальной ответственности лиц, виновных в выселении или перемещении, в результате чего возникла необходимость в переселении. Такая ответственность может быть административной (в том числе внутриорганизационной) или гражданской. Принудительное перемещение может также составлять военное преступление в соответствии с Женевскими конвенциями и Положением о законах и обычаях сухопутной войны (Гаагское положение), а также преступление против человечности в соответствии со статьями 7 и 8 Римского статута Международного уголовного суда. Непереселение перемещенных лиц может рассматриваться как отдельное и отягчающее уголовную ответственность обстоятельство. Когда такое перемещение сопровождается массовым разрушением жилья, оно может представлять собой домицид, что может считаться военным преступлением, преступлением против человечности или актом геноцида, как это предусмотрено в Римском статуте.