中华人民共和国常驻联合国日内瓦办事处和瑞士其他国际组织代表团

THE PERMANENT MISSION OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA TO THE UNITED NATIONS OFFICE AT GENEVA AND OTHER INTERTATIONAL ORGANIZATIONS IN SWITZERLAND

11 Chemin de Surville, 1213 Petit-Lancy
Tel: +41(0)22 879 56 78 Fax: +41(0)22 793 70 14
Email: chinamission_gva@mfa.gov.cn Website: www.china-un.ch

CHN/HR/2025/38

The Permanent Mission of the People's Republic of China to the United Nations Office at Geneva and other International Organizations in Switzerland presents its compliments to the Office of the High Commissioner for Human Rights and with reference to the latter's "call for input" on 18th March, 2025, has the honor to transmit herewith the submission of the Chinese Government.

The Permanent Mission of the People's Republic of China to the United Nations Office at Geneva and other International Organizations in Switzerland avails itself of this opportunity to renew to the Office of the High Commissioner for Human Rights the assurances of its highest consideration.

Geneva, 25 May 2025

Office of the High Commissioner for Human Rights

GENEVA

联合国人权高专办有关征求材料函收悉，中国政府答复如下：

一、关于向公众提供免费公立学前教育在法律、政策和实践中所面临的主要困难及其对儿童权利的影响

2011 年，中国财政部、教育部印发《关于建立学前教育资助制度的意见》，按照“地方先行，中央补助”的原则，建立学前教育资助制度。2024 年 11 月通过的《中华人民共和国学前教育法》，明确提出“有条件的地方逐步推进实施免费学前教育，降低家庭保育教育成本”。2025 年，《政府工作报告》提出，逐步推行免费学前教育。

二、关于向公众提供免费公立中等教育在法律、政策和实践中所面临的主要困难及其对儿童权利的影响

（一）关于向公众提供免费公立中等教育的法律和政策

《中华人民共和国义务教育法》提出“实施义务教育，不收学费、杂费。国家建立义务教育经费保障机制，保证义务教育制度实施。”自 2008 年秋季学期起，中国实现全面免除义务教育阶段学杂费。2015 年，国务院印发《关于进一步完善城乡义务教育经费保障机制的通知》，统一城乡义务教育“两免一补”政策，建立城乡统一、重在农村的城乡义务教育经费保障机制。所有初中学生均可享受免除学杂费、免费提供教科书政策，并对家庭经济困难寄宿生补助生活费。2019 年，国务院办公厅印发的《关于新时代推进普通高中育人方式改革的指导意见》规定完善普通高中经费投入机制。目前，中国没有实施普通高中免费教育的政策，个别省份和地市自行探索实施了免费普通高中教育。

（二）义务教育和高中教育在保障弱势群体方面的措施

义务教育在保障弱势群体方面的措施：一是各级政府合理配置教育资源，保障相关地区实施义务教育，保障家庭经济困难和特殊需求的适龄儿童、少年接受义务教育。二是对家庭经济困难的适龄儿童、少年免费提供教科书并补助寄宿生生活费。三是普通学校应当接收具有普通教育能力的特殊需求适龄儿童、少年随班就读，并为其学习、康复提供帮助；地方政府根据需要设置特殊教育学校，对有需要的适龄儿童、少年实施义务教育。

高中教育在保障弱势群体方面的措施：一是建立普通高中家庭经济困难学生家庭资助制度，免除普通高中建档立卡等家庭经济困难学生学杂费。二是普通高中学校应当接受具有接受普通教育能力的特殊需求适龄少年随班就读，并为其学习、康复提供帮助；地方政府根据需要设置特殊教育学校，对有需要的少年实施普通高中教育。

三、关于为支持免费学前、中等教育得到全面有效执行，设立了哪些创新和可持续财政机制

一是清晰划分中央与地方财政事权和支出责任。2019 年，《国务院办公厅关于印发教育领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的通知》明确提出学前教育和义务教育的财政事权和支出责任划分，明确投入和责任主体，确保资金到位。二是不断完善城乡义务教育保障机制。自 2015 年建立统一的义务教育经费保障制度后，结合义务教育事业发展需求，不断调整完善投入政策，提高公用经费、免费教科书、家庭经济困难生活补助等补助标准，持续提升保障水平。

四、为实行免费公立学前和中等教育，政府采取哪些措施克服困难

一是扩大学位供给。对于学前教育，中央财政设立支持学前教育发展基金，支持地方补足普惠性资源短板。坚持公益普惠基本方向，扩大普惠性资源供给，新建改扩建公办幼儿园，普惠性学前教育资源供给不断增加，公办幼儿园在园幼儿比例持续提升。对于初中教育，组织实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工作，引导各地优化学校布局、有序扩大学位供给、持续改善学校办学条件，有力应对了初中阶段学龄人口高峰。二是健全拨款制度。在学前教育阶段，公办园生均拨款水平不低于每生每年 600 元;对初中学校,生均公用经费基准定额为每生每年 940 元。拨款制度的建立和完善，满足学校日常运转的经费需求，保障了幼儿园和义务教育学校教育教学，让学生能够接受有质量的免费教育。