争取实现非洲人和非洲人后裔的种族正义和平等的变革议程

联合国人权高级专员办事处

#我们一起来**打击**种族主义

为什么需要一个争取实现种族正义与平等的变革议程？

2020年5月25日，美国发生了乔治·弗洛伊德被杀事件，随后引发了全球范围的大规模抗议，标志着反种族主义斗争的一个分水岭。对此，联合国人权理事会召开紧急辩论并通过第43/1号决议，请人权事务高级专员就执法机构针对非洲人及非洲人后裔的系统性种族主义及违反国际人权法的行为撰写一份全面的报告，以促进问责并为受害者提供补偿；同时审查各国政府对反种族主义抗议的回应。

高级专员于2021年7月提交了她的报告，该报告基于受害者家属及非洲裔人士的切身经历。通过倾听这些声音，可以清楚地认识到，一个争取实现种族正义和平等的全球性变革议程势在必行。

什么是争取实现种族正义和平等的变革议程？

该四点议程提出了所需的关键变革，如能全面落实，将能够：

- 扭转否认文化，拆解系统性种族主义，加快行动步伐；
- 终结执法人员侵犯人权行为的有罪不罚现象并弥合信任缺失；
- 确保非洲人后裔和反种族主义人士的声音被听见，其关切得到回应；
- 正视历史遗留问题，包括通过问责和补偿来应对。

国际人权框架

国家义务载于国际人权条约中，特别是《消除一切形式种族歧视国际公约》；以及联合国条约机构阐释的一般性意见和建议、国际人权规范与标准，以及各类政治承诺，特别是《德班宣言和行动纲领》。

各国应当做什么？

各国必须展现更强的政治意愿，推动非洲人及非洲人后裔的平等与尊严，并有效应对系统性种族主义。

一. 加紧努力：

不再否认，开始纠正

系统性种族主义需要系统性对策，以迅速扭转否认局面，改变导致在生活各个方面对非洲人和非洲人后裔直接或间接实行歧视的结构、制度和行为。

- 实施旨在消除系统性种族主义的有“政府各部门”和“全社会”参与的改革和应对措施，这些改革步骤和应对措施在全面的、资源充足的国家和区域行动计划中得到阐述。
- 就执行终止系统性种族主义的国家和区域战略和行动计划作出有时限的公开承诺，并授权独立机构监测和报告这些承诺的履行情况。
- 利用数据推动和评估处理系统性种族主义的措施，并在制定实施严格的保障措施和遵守国际人权法的前提下收集并公布按种族或族裔、性别、年龄和其他因素分列的全面数据，以便分析法律和政策对非洲人和非洲人后裔的影响。
- 全力依靠法律的力量和领导力来应对种族主义行为、暴力和仇恨罪，包括为此大声疾呼并追究行为者的责任。
- 加快执行联合国和区域人权机制、国家委员会和调查、国家人权机构和平等机构提出的建议，并监测和报告进展情况。

二. 谋求正义：

终止有罪不罚现象，建立信任

确保因对非洲人和非洲人后裔犯下的侵犯人权行为和其他罪行而追究执法人员的责任，弥合信任缺失，并加强机构监督。

- 通过支持和实施社区驱动的尊严和集体安全模式，不加歧视地保护和服务社区所有成员，重新设计警务和刑事审判系统。
- 实施改革，限制使用武力，禁止采取种族划线做法；因执法人员对非洲人和非洲人后裔犯下的违法行为而无一例外地切实将其绳之以法；并为受害者及其家属提供补救。
- 定期公布关于执法人员造成的死亡和严重伤害的按受害者种族或族裔分列的数据，以及关于相关起诉和定罪及任何纪律处分的数据。
- 建立和/或加强执法机构行为独立监督和申诉程序和机制；将导致死亡或重伤的使用武力行为的报告和审查制度化和标准化，并总结经验教训。
- 建立独立机制并为其提供资源，以便为受执法人员的违法行为影响的家庭和社区提供支持，具体做法有：为单独进行尸体解剖提供资金，制订执行受害者赔偿方案，提供心理社会和丧亲援助，为安葬受害者提供支助，诉诸司法等。

三. 倾听：

必须听取非洲人后裔的意见

确保非洲人后裔和反对种族主义的人受到保护，听取其意见，他们的关切得到处理。

- 确保非洲人后裔特别是妇女和青年切实参与各级国家机构包括执法机构、刑事审判系统及决策进程，并在其中切实具有代表性。
- 承认反对种族主义的个人和组织以往和现在作出的贡献，鼓励和支持各项平等运动相互声援。
- 确保充分尊重表达自由与和平集会的权利，并承认和平抗议的权利是一种实现变革的方式。
- 保护抗议活动的组织者、参与者、观察人士和记者的安全和权利，特别关注遭受或曾经遭受种族歧视的群体的成员。
- 有效、公正、及时地调查关于对反对种族主义的个人和组织犯下侵犯人权行为或其他侵害行为的指称。

四. 补救：

正视历史遗留问题，采取特别措施，伸张补偿性正义

认识到隐藏在当今的系统性种族主义、非人化和排斥背后的，是没有承认对奴役、跨大西洋非洲奴隶贸易和殖民主义的责任，也没有就造成的伤害提供补救。

- 承认就奴役、跨大西洋非洲奴隶贸易和殖民主义及其遗留问题查明的真相、伸张正义和作出补偿，有助于防止历史重演和实现和解，造福全社会。
- 建立和加强国家进程和其他进程，为这些进程提供充足资金，以形成一个关于奴役、跨大西洋非洲奴隶贸易和殖民主义及其对非洲人和非洲人后裔造成的持久影响的共同叙事。
- 确保非洲人后裔及其社区的有效参与，以便为这些进程的设计和实施提供指导，包括进行广泛和包容性协商。
- 通过国内和国际广泛和有意义的举措，包括通过正式承认和道歉、说出真相和提供各种形式的补偿，就数百年的暴力和歧视赔礼道歉。
- 消除在奴役、殖民主义和一系列种族歧视政策和制度基础上设计并受这三者影响的结构和制度；重新设想公共空间，包括为此纪念非洲人后裔作出的贡献，不忘对他们造成的危害，并确保奴役、跨大西洋非洲奴隶贸易和殖民主义不被美化 。

联合国人权事务高级专员办事处（OHCHR）的工作

OHCHR为各国及其他利益攸关方，特别是非洲人后裔及其组织，提供支持，推动在全球范围内采取进一步行动，实现面向种族正义与平等的变革性变革。OHCHR还为联合国各类反种族主义人权机制提供支持。

规范标准与延伸阅读

- 《消除一切形式种族歧视国际公约》，联合国，1965年
- 《德班宣言和行动纲领》，联合国，2001年
- 联合国人权事务高级专员办事处（OHCHR）关于种族主义的工作及其在种族正义与平等方面的行动（网页资源）
- 《面向种族正义与平等的变革性议程》（《A/HRC/47/53》附件，OHCHR，2021年）
- 《通过争取实现种族正义和平等的变革，促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由，使其免受执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害》的报告（A/HRC/51/53、A/HRC/54/66、A/HRC/57/67、 A/HRC/60/70，OHCHR，2022、2023、2024和 2025年）
- 《如何有效落实参与公共事务的权利：聚焦非洲裔人士》的指导说明，OHCHR，2023年

联合国 人权 高级专员办事处

#我们一起来**打击**种族主义

编写单位：联合国人权事务高级专员办事处反种族歧视处

2025年1月