Visit of the Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance Ms Ashwini K.P to Austria 2 to 9 December 2025: End of visit statement

Hey, die deutsche Version der Erklärung fängt auf Seite 11 an.

I. Background to the visit

I visited Austria between 2 and 9 December 2025 at the invitation of the Government. I travelled to Vienna, Graz and Salzburg. I met with a wide range of federal and Länder-level officials, including those from the justice system and equality bodies. In addition, I met with legislators, regional and international organisations, and a range of civil society representatives.

I wish to thank the Government for the invitation to visit Austria, for the constructive engagement, and for all the efforts to facilitate all elements of my visit. I express my deep appreciation to all the other stakeholders that met with me. I particularly appreciate those who shared their lived experiences to help me to better understand contemporary forms of racism in Austria.

In this statement, I outline my initial impressions following my visit. It is a non-exhaustive summary and contains some preliminary suggestions on the urgent actions that Austria can take to address racial discrimination. I will present a report outlining my full analysis to the 62nd session of the Human Rights Council in June 2026.

II. Overall observations

I recognise that Austria has in place legal protections against discrimination, including the Constitution and the Equal Treatment Act, as well as several equality bodies. I also took note of work of many federal and Länder entities on addressing different elements of racial discrimination, as I will expand upon below. Nevertheless, during my visit I received multiple reports of deeply entrenched and pervasive racial hierarchies within Austrian society. I was struck by the acceptability of ethno-nationalistic notions that fundamentally link being Austrian with being white, despite racial and ethnic diversity being a long-standing feature of, and strengthen within, Austrian society. In addition, I was astounded by the widespread attitude of refusal to fully acknowledge racism and its consequences on racially and ethnically marginalised groups. I am concerned that such attitudes and biases are leading to the harmful othering of those from marginalised racial and ethnic groups in Austrian society. This has contributed to the surge of racism and exclusion, including structural and institutional forms of such discrimination.

Furthermore, I heard from many stakeholders that there has been a recent resurgence of right-wing populism and an increase in its political representation at the federal and Länder levels. I am deeply concerned that this growth in right-wing populism will exacerbate racial discrimination within Austria.

Against such a concerning background, I commend Austria for having legal protections and for measures taken by the federal Government, Länder and cities to address discrimination. Nevertheless, I am concerned by some gaps and challenges within its approach to addressing racial discrimination. I have the impression that several factors, including a lack of racially and ethnically disaggregated data, the absence of a comprehensive and shared definition of racial discrimination and inadequate racial and ethnic representation in government and legislative bodies, are impeding the adoption of an approach that is specifically targeted toward achieving racial equality.

In addition, I found that there is a focus on reacting to individual complaints of racial discrimination, sometimes at the expense of preventative work and addressing structural forms of racism. Linked to this concern, I also found the landscape of equality bodies to be highly complex, risking fragmentation and duplication of work, as well as confusion among those seeking remedy about which body to turn to. I received information about increasing austerity in public spending,

which underscores the need to further develop a targeted and efficient approach to preventing and addressing racial discrimination and achieving substantive racial equality.

III. Positive elements

I identified several positive elements within Austria's anti-racial discrimination efforts, including:

- Legal provisions to uphold equality and non-discrimination. These include the enshrinement of non-discrimination in Article 7 of the Constitution; protection from discrimination on several grounds within the Equality Treatment Act; Länder -level equality laws; the establishment in law of multiple equality bodies; the inclusion of racially motivated crimes in the Penal Code; and constitutional oversight of the compliance of laws and policies with equality and non-discrimination standards.
- The adoption in 2021 of dedicated legislation to address online hate speech, harassment, cyberbullying and related crimes.
- Recognition amongst several officials working on anti-discrimination of the need for an intersectional and structural approach to racism.
- The development and publication of a dedicated anti-racism strategy by the City of Vienna.
- Equality bodies, such as the Equal Treatment Ombudsman, having regional representatives to enhance coverage and accessibility, including for those with experiences of racial discrimination.
- The implementation of inter-faith projects to promote tolerance and understanding between those from different religious faiths.
- Teaching training on topics like anti-racism, anti-Muslim racism, online hate speech, and prejudice-conscious pedagogy.
- The establishment, in 2024, of the Investigation and Complaints Office for Allegations of Police Ill-treatment to address law enforcement issues, which can disproportionately impact those from marginalised racial and ethnic groups, such as the excessive use of force.
- The establishment by the Ministry of Interior of a working group, which includes civil society organisations, to develop recommendations for ending racial profiling within law enforcement agencies
- Proactive measures, including the Fairplay Initiative and Sport Against Racism Austria, to prevent and address discrimination, including racism, within sports.
- The development and publication, in 2024, of an Antiracism Strategy by the Ministry of housing, art, culture, media and sport.
- Initiatives to protect and promote the cultural heritage of those from marginalised racial and ethnic groups and programmes to promote cooperation with artists from global south countries, such as Focus International project.
- The work of dedicated equal treatment and anti-discrimination offices in Styria and Salzburg to address racial discrimination through monitoring, intervention in individual cases, and awareness-raising campaigns.
- The adoption by the City of Graz of a 10-Point Action Plan Against Racism and Discrimination.
- Measures taken by the City of Salzburg to address racism and hate speech. These measures include the adoption of a zero-tolerance approach, ensuring accountability for public graffiti depicting Nazi symbols, and workshops, including among children, on addressing hate speech.

IV. Preliminary analysis

Cross-cutting considerations

Legal and policy framework

I commend Austria for having legal provisions to uphold equality and non-discrimination, as described above. I however noted protection gaps within the legal framework. The legal landscape is highly complex, with non-discrimination provisions being included within both federal and Länder level laws. In addition, Länder-level laws are not uniform in their protections against discrimination. This fragmented patchwork of legal provisions undermines legal certainty and equal protection before the law. Moreover, there are significant gaps in non-discrimination provisions. In particular, there is a lack of full protection against discrimination on the basis of age, LGBTI status and religion, outside of the employment context. Such gaps undermine equality and non-discrimination efforts and limit the effective implementation of an intersectional approach to racism.

I call upon Austria to simplify and harmonise its non-discrimination and equality provisions and ensure comprehensive and equal protection against all grounds for discrimination, across all societal domains and within all Länder. Reform of the equality and non-discrimination legal framework should also include the specific recognition and prohibition of multiple and intersectional forms of discrimination.

Austria's legal framework establishes a highly complex network of equality bodies at the federal and Länder level. I recognise the important work of all these bodies and welcome the information that I received about efforts to ensure effective cooperation and coordination. However, such a complex system inevitably leads to fragmentation, and confusion amongst those seeking assistance and remedy for discrimination, including racial discrimination. Moreover, in an environment of austerity, overlap and duplication between equality bodies risks creating inefficiency. This risks the diversion of resources away from important preventative work. I believe that a process of consolidating and strengthening the mandates of the different equality bodies would be beneficial. It could address fragmentation and confusion amongst those seeking assistance and strengthen the efficiency and effectiveness of Austria's equality and non-discrimination work.

I welcome information that I received about the development of national strategies to address the discrimination, hatred and exclusion experienced by specific groups. This includes the National Strategy for the Inclusion of Roma and the National Strategy against Antisemitism. Nevertheless, I have some concerns about the lack of similar policies to promote the rights of those from other marginalised racial and ethnic groups, including Africans and people of African descent and those affected by Islamophobia. Ensuring dedicated policies are in place for all groups subjected to racism is important. Moreover, the development and publication of overarching national action plan on all forms of racism is vital. This could serve to highlight the needs of all those subjected to racism and offer a shared definition of racism and racial discrimination, including structural forms. It could also be an opportunity to develop an intersectional approach to addressing racism, bearing in mind that identities can overlap. I recognise that there have been public debates about the development of a national action plan against racism but urge more timely action to develop and adopt a comprehensive plan.

An absence of special measures to further racial equality

A significant gap in the anti-racial discrimination legal framework is the absence of the enshrinement of special measures to advance substantive racial equality. Special measures often referred to as "affirmative action", "affirmative measures" or "positive measures", are the provision of targeted benefits to underrepresented or marginalized racial and ethnic groups, aimed at ensuring equitable representation and the equal enjoyment of human rights by all. The International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (ICERD) obligates State parties to develop and implement special measures, where there is disparate enjoyment of human rights by persons and groups.

I received many reports that, in the absence of special measures, marginalised racial and ethnic groups, remain under-represented in employment, education and political participation contributing to the continuation of racial inequality. For example, parliamentarians reported that racial representation is very limited in the Austrian parliament and that those from marginalised groups feel poorly represented within this key decision-making forum. I also heard multiple reports that there are a limited number of those marginalised racial and ethnic groups working in Government roles, including those addressing racial discrimination. I took note of efforts to ensure diversity, and inclusion through the diversity management system, including in public sector employers and universities. I however urge consideration of comprehensive special measures, in line with Austria's obligations as a State party to ICERD, to more effectively ensure racial representation across society and to advance substantive racial equality.

Disaggregated data

I noted, with concern, that there is a lack of disaggregated data on the situation and needs of marginalised racial and ethnic groups in Austria. I took careful note of the privacy and safety related concerns articulated by several stakeholders. Nevertheless, many United Nations human rights entities, including my mandate, have repeatedly highlighted the importance of the collection and publication of disaggregated data and recommended that States strengthen and expand their efforts in this regard, including by capturing intersectional discrimination. Data that are fully disaggregated, collected according to the principles of consent and self-identification and effectively capture intersectional discrimination play an important role in recognizing the existence, experiences and heritage of persons and groups who experience racism. Disaggregated and intersectional data are therefore a powerful tool to tackle the "invisibilization" of affected communities and their experiences.

Data can also challenge racial stereotypes and reveal systemic disparities and inequalities affecting marginalized racial and ethnic groups. Disaggregated and intersectional data can also support effective targeting, monitoring and evaluation of the effectiveness of legislation, policies and programmes to address structural racism and intersectional discrimination. Furthermore, challenges and barriers to collecting disaggregated data can be overcome by adherence to self-identification and consent, alignment with human rights law and guidelines and the full and effective participation of those with lived experiences of systemic racism and intersectional discrimination in the design, implementation and evaluation of data collection and analysis systems.

Austerity measures

I am concerned by reports that I received about cuts to the resources available to provide key public services and implement anti-racial discrimination measures. The reduction of certain social welfare benefits for asylum seekers and the funding cuts to NGOs offering multilingual therapy in Salzburg are concerning. I received reports suggesting that the number of asylum seekers has declined, partly due to the limited support from the government. There are concerning reports of fund cut to NGOs primarily working on racism and related issues. I urge Austria to consider the impact of all potential funding cuts on those from marginalised racial and ethnic groups and to, whenever possible, prioritise anti-racial discrimination measures within public spending.

Roma and Sinti persons

I received reports that racial and ethnic discrimination against Roma and Sinti persons remains a persistent and systemic challenge in Austria. This includes racism against Roma and Sinti from Austria, despite their recognition as a national minority, as well as those from other countries. Manifestations of such discrimination are evident across employment, education, and housing, contributing to the continued social and economic marginalization of Roma and Sinti communities. I also heard concerning reports about the segregation of Roma children into special

schools or separate classes within mainstream schools, as well as their mistreatment within educational institutions.

For example, I was deeply concerned to hear about a case in Salzburg whereby Ukrainian Roma children were reportedly accused, without any objective basis, of stealing a phone. The owner had left the phone at home but mistakenly thought it had been stolen. According to the information I received, 32 school children aged 6 to 12 were kept in the classroom for approximately 1.5 hours by the principal and some school assistants. Some of the children were instructed to remove their outer clothing, and their pockets were checked. The children were instructed to leave their school bags at school, as the police would be conducting a search the following day. The parents were not informed about the accusation nor about the unauthorized inspection of the children. This reported case appears to exemplify deep-seated prejudice against Roma and Sinti persons and the tendency to scapegoat those belonging to such communities, even when they are young children.

I welcome that the Government has implemented measures, such as the EU Framework for Roma Integration and the development of the National Strategy for the Inclusion of Roma. I also welcome that equality bodies in Austria assist in cases of discrimination against Roma and Sinti persons. However, efforts must be intensified to combat deep-seated prejudices and ensure comprehensive enforcement of anti-discrimination legislation for all Roma and Sinti living in Austria, including those who have migrated from other countries.

Antisemitism

I am deeply concerned about the rising levels of antisemitism in Austria. I unequivocally condemn the rise in antisemitism seen globally since 7 October 2023. Such trends are particularly concerning given that levels of antisemitism are rising from a preexisting high base, including in Austria. The European Union Fundamental Rights Agency (FRA) published data in 2024 based on a survey conducted before 7 October 2023. According to these findings, 38% of Jewish respondents in Austria had experienced antisemitic harassment in the preceding year.[1]

The Reporting Centre for Antisemitism of the Jewish Community of Vienna has published data on antisemitism since 7 October 2023. It recorded a total of 1,520 antisemitic incidents in 2024. Compared to 1,147 incidents in 2023, this represents a shocking increase of 32.5%. Of the 1,520 incidents recorded in 2024, the report identified 24 physical assaults, 38 threats, 216 incidents of damage and desecration, 616 mass mailings, and 626 incidents of abusive behaviour.[2] I welcome that the Austrian Government has taken steps to address antisemitism, including the development of the National Strategy against Antisemitism, measures against antisemitism and antisemitic disinformation in the digital sphere, and the Austrian-Jewish Cultural Heritage Act. I also welcome that equality bodies in Austria can assist in cases of antisemitism. Nevertheless, I remain seriously concerned about the persistently high levels of antisemitism. I recommend that the Austrian Government continue its close cooperation with Jewish communities to monitor and evaluate the effectiveness of these measures on an ongoing basis.

The experiences of people of African descent

I was deeply concerned to hear about the experiences of Africans and people of African descent in Austria. Anti-Black racism in Austria constitutes a systemic and pervasive scourge and is largely unaddressed. Manifestations of racism and racial discrimination described to me include persistent exclusion, hostility, microaggressions and humiliating behaviours experienced during everyday life, including being perceived as "non-Austrian" even when they are Austrian born. I also heard about shocking cases of physical violence, including by neo-Nazi groups, and persistent racial profiling by law enforcement officials, particularly amongst men who are African

[1] https://fra.europa.eu/en/publication/2024/experiences-and-perceptions-antisemitism-third-survey
[2] https://www.antisemitismus-meldestelle.at/

or of African descent. Racist bullying and exclusion in schools and racial discrimination in healthcare settings were also described to me. Moreover, I heard about specific manifestations of anti-Black racism and intersectional discrimination amongst those from sub-Saharan Africa seeking international protection. I received reports of sexualised stereotypes towards Black women which is extremely concerning. I heard that despite these high levels of abuse, reporting to authorities remains low, driven by a lack of trust in public institutions and a belief that taking action will not lead to accountability or meaningful change.

FRA's latest Being Black in the EU survey, published in 2023, mirrors the reports I received during my visit. FRA reported that people of African descent in Austria face some of the highest levels of racial discrimination in Europe. Respondents reported frequent manifestations of racial discrimination, including in job seeking, the workplace, housing, education, and healthcare, often at rates above the EU average. FRA also reported that Africans and people of African descent experienced racist harassment, insults, and threats, including in school settings. The findings indicate that anti-Black racism in Austria is not only frequent but also structural, affecting multiple societal domains simultaneously. Moreover, FRA's 2023 report showed little evidence of improvement since previous surveys.[3]

Despite the high levels of racism experienced by Africans and people of African descent, I noted, with concern, a seeming absence of measures targeted specifically towards addressing anti-Black racism and serious lack of data. I welcome that the mandate and work of different equality bodies encompass the equal treatment of Africans and people of African descent. However, it was not clear what specific measures the Government has been taking to prevent anti-Black racism or to address structural forms of such discrimination. As described above, I am also concerned by the absence of both a specific strategy on promoting and protecting the rights of people of African descent and an overarching national action plan against racism that includes consideration of their needs.

Islamophobia and anti-Arab racism and anti-Palestinian racism

Stakeholders reported to me that Islamophobia and related forms of racism have increased in Austria. I received reports of pervasive discrimination relating to housing, employment, and access to public goods and services, as well as anti-Muslim bias in the healthcare system. I also heard shocking information about Muslim women who wear headscarves being physically attacked and spat on in daily life and reports of pervasive online abuse. I received reports that Islamophobia, anti-Arab racism, and anti-Palestinian racism have increased since 7 October 2023, in line with global trends in this regard. Austrian election periods, which tend to invoke harmful rhetoric, were also reported as being a trigger for increasing Islamophobia and related forms of racism. Such trends were described to me as being exacerbated by a hostile media environment and the persistent use by the media of racist stereotypes depicting Muslims and Arabs, including Palestinians, as being dangerous.

These reports are consistent with the latest relevant data from the FRA regarding Islamophobia in Austria. According to such data, 71% of Muslims surveyed in Austria reported being targeted by racial discrimination and Islamophobia in their daily lives. This was the highest reported rate among the EU countries included in the FRA survey. In 2024, the Documentation and Counseling Center Islamophobia and Anti-Muslim Racism documented a total of 1,336 anti-Muslim racist attacks, taking place both against Muslims and those who are perceived as Muslim. According to FRA's research, only 3% of victims in Austria reported their experiences of discrimination to an official body. This low reporting rate persisted despite relatively high knowledge about the existence of legal protection and human rights organizations. This is reportedly because of a lack of trust in complaints leading to meaningful change.[4]

[3] https://fra.europa.eu/en/publication/2023/being-black-eu
[4] https://fra.europa.eu/en/publication/2024/being-muslim-eu

Furthermore, I received reports detailing forms of Islamophobia and anti-Arab and anti-Palestinian racism perpetrated by the State, including the surveillance and over-policing of communities by law enforcement agencies. For example, Operation Luxor in Austria in 2020 was a massive operation targeting suspected "Islamist extremists" and organisations, including civil society organisations, in Vienna, Styria, and Carinthia. The large-scale operation involved 70 locations and significant resources, yet resulted in no arrests, investigations, or charges. I also received concerning reports of police raids in 2025 without any substantial evidence and activists supporting Palestine solidarity facing police repression. This raises serious questions about the lawfulness of such operations and the extent to which it was based upon objective criteria and reasonable suspicion, as opposed to racial profiling and/or hostility to the protection of the human rights of Muslims in Austria. It was reported to me that other raids against Muslim communities, Arabs and Palestinians have taken place since Operation Luxor. In addition, I received reports that public protests, particularly those in support of Palestinians, have been a setting for the surveillance and over-policing of these communities.

Given the pervasive nature of Islamophobia and related forms of racism in Austria and reports of forms of these scourges being perpetrated by the Austrian State, I am concerned by the lack of a dedicated national strategy. I urge the Government to develop and implement a comprehensive strategy against Islamophobia and related forms of racism. Such a strategy should include whole-of-society measures to address racial stereotypes and misunderstandings about Islam and Muslims. It should also integrate steps to ensure accountability for all manifestations of Islamophobia and related forms of racism, including those perpetrated by both State and private actors.

The introduction of a headscarf ban for Muslim girls under 14

I have serious concerns about the proposed headscarf ban for girls under 14. I am concerned that the ban only targets one religious symbol and is proposed to be implemented within Austria's non-secular public school system. Moreover, it will only impact one gender, of a particular age. I listened carefully to the information provided by different stakeholders about the rationale for the ban, but it was not clear to me that the justifications given meet the requirement of proportionality. Moreover, I identified a concerning tendency to rely on harmful stereotypes, to justify the proposed measures. These stereotypes included Muslim girls as inherently needing protection and Muslim boys as dangerous, the headscarf as having a one-dimensional and oppressive symbolism and the notion that Muslim girls who wear headscarves may be limited to "traditional" life paths. I did not see substantial evidence of sufficient reflection on whether high levels of societal Islamophobia, including hostility to women who wear headscarves, have played into public debates on this issue. Moreover, I am concerned by the risk that a headscarf ban and/or the debates about such measures will fuel already high levels of Islamophobia and intersecting forms of gender-based discrimination. There is also a risk that a ban on headscarves may negatively impact the education of girls and increase their marginalisation.

While I note that a progressive system of enforcement of the legislation is envisaged, it nevertheless shocked me that the Government has proposed a system of enforcement that includes sanctions, including high fines, for families that do not comply with the ban. I fear that this punitive approach reveals an underlying hostility toward Muslims and could further damage trust between the Government and affected communities. In addition, if implemented, such fines may have negative impacts on the best interests of the child, as it could lead to a diversion of resources dedicated to their care, education and/or well-being.

I remind the Austrian Government and Parliament of their obligations under international human rights law, including the ICERD, the Convention on the Rights of the Child and the International Convention on Civil and Political Rights and urge them to give serious consideration to rejecting this legislation.

Neo-Nazi groups and growing right-wing populism

During my visit, I received reports about neo-Nazi and other far-right extremist groups in Austria that engage in historical revisionism, particularly Holocaust denial, and fuel antisemitism, racism, xenophobia and anti-immigrant propaganda. I received several reports of identarian propaganda by neo-Nazi groups that has further exacerbated existing racism against racially and ethnically marginalised groups. I was shocked by the growing presence of far-right wing and neo-Nazi groups. I received disturbing reports of neo-Nazi groups perpetrating physical violence against those from marginalised racial and ethnic groups, including Black men and boys. Neo-Nazi and other far-right extremist groups are reported to recruit children and young people, especially boys and young men, through online platforms, far-right music, and mixed martial arts activities. It was described to me how such groups are adept at mainstreaming extremist ideologies, by using carefully coded language and racist dog whistles.

I commend Austria for legal provisions in place to address neo-Nazi and other far-right extremist groups and transpose its obligations under international human rights law, including article 4 of ICERD, into national law. These include the 1947 Prohibition Act, which criminalizes neo-Nazi activity and Holocaust denial; penal code provisions relating to hate crime and incitement to hatred; and the Anti-Online-Hate Act. Nevertheless, given reports of pervasive trends in neo-Nazism and related extremism right wing extremism, I stress the need to ensure the more comprehensive enforcement of these legal provisions.

Also of critical concern, is information I received, during my visit, about the growing right-wing populism and the alleged relationships between neo-Nazi groups and formal political parties. These parties appear increasingly integrated into formal political and governance structures at the federal and Länder levels. I fear that this is emboldening neo-Nazi and other far-right extremist groups and leading to the normalization of far-right discourses and policies within Austria's politics and governance.

Hate speech, including online hate speech

During my visit, I heard disturbing reports of hate speech against multiple marginalised racial and ethnic groups. A key trend that was described to me is a significant increase of online racist hate speech, including manifestations invoking antisemitism, anti-Asian racism, anti-Black racism, discrimination against Roma and Sinti communities, islamophobia, anti-Arab racism, and anti-Palestinian racism.[5] I was also deeply concerned to hear about hate speech deployed by politicians and about hateful, racist sentiments including anti-immigrant propaganda being common in the media. Varied forms of hate speech and racism, including online hate speech, are powerful drivers of racism and compound social tensions and inequalities. I received concerning reports of far-right wing groups specifically Neo Nazi groups using online platforms to disseminate hate speech directed towards racially and ethnically marginalised groups.

I commend the Austrian Government for measures taken to address hate speech. These include penal code provisions relating to hate crime and incitement to hatred; the 2021 Anti-Online-Hate Act; the implementation of a new, improved hate crime recording system in 2021, and the establishment of a national "No Hate Speech" committee to address online hate. I also welcome information received about projects implemented by federal, Länder and city governments to address hate speech and about the transposition of the 2024 Digital Services Act that establishes an obligation for internet service providers to take down online hate speech and allows organisations, including civil society groups, to be trusted flaggers of hateful content for moderation. While welcoming such measures, I stress the need to step up implementation and enforcement of the relevant legal standards, as well as to further expand non-legal measures, such as counter speech, training and awareness-raising programmes.

[5] CRC/C/AUT/CO/5-6

Racial discrimination within law enforcement agencies

During my visit, I received multiple reports of racial profiling by law enforcement officials. I also heard about the over-policing, excessive use of force, and surveillance by law enforcement officials amongst those from marginalised racial and ethnic groups.

The findings from FRA's Being Black and Muslim in the EU survey mirror the information that I received about racial profiling. For example, 49% of people of African descent in Austria reported being stopped by the police in the five years preceding FRA's last survey.[6] Racially motivated identity checks often affect the same people multiple times. Moreover, these checks usually form part of a broader spectrum of racially motivated law enforcement activities. The impacts of these practices on affected communities are cumulative, and as a result, trust between them and law enforcement agencies can be low. I received reports of the presence of neo-Nazi and other right wing extremist elements in prisons that can disproportionately impact migrants, racially and ethnically marginalised who are incarcerated. Moreover, Austria has a concrete obligation under international human rights law, such as ICERD and ICCPR, to prevent and address all forms of racial profiling.

Bearing in mind these obligations, I commend Austria for their recognition of these issues and the concrete steps to address them. I welcome the establishment by the Ministry of Interior of a working group, which includes civil society organisations, to develop recommendations for ending racial profiling within law enforcement agencies. I urge the continuation of this group and the development of a National Action Plan against racial profiling and associated human rights violations.

I also welcome the establishment, in 2024, of the Investigation and Complaints Office for Allegations of Police Ill-treatment to address law enforcement issues, which can disproportionately impact those from marginalised racial and ethnic groups, such as the excessive use of force. I noted that this body also has developed mechanisms to consult with civil society groups. I welcome that law enforcement officials are mandated to wear body cams and that consideration has been given to related privacy concerns.

Economic, social and cultural rights

The non-discriminatory realization of economic, social, and cultural rights is vital to preventing and addressing racism, including structural forms of discrimination. Addressing structural racism requires more than prohibiting discrimination and intervening in individualized complaints. It requires the tackling of deep-seated, systemic inequalities and the socio-economic exclusion that perpetuate racial inequalities. I was therefore concerned to receive reports of issues relating to the economic, social, and cultural rights, such as to education, decent work, an adequate standard of housing, and health care, especially those concerning individuals from marginalized racial and ethnic groups.

Education

I received multiple reports of racism within Austrian schools, affecting children of African descent, Jewish children, Roma and Sinti communities, and Muslims. Manifestations of such racism include unequal treatment with regard to elements of school life, such as grading and competitions, the inclusion of racist information in school curricula, racist bullying by students, and inadequate responses by teachers and other school staff to such bullying. Furthermore, as I mentioned above, I received specific information about the segregation and mistreatment of Roma and Sinti children in educational institutions.

As schools are both a reflection of broader societal attitudes and an important forum for preventing and addressing racism, I was concerned to receive such reports. I welcome that training

[6] https://fra.europa.eu/en/publication/2023/being-black-eu

is offered to teachers by civil society groups on topics like anti-racism, anti-Muslim racism, online hate speech, and prejudice-conscious pedagogy. I, however, note with concern that such trainings are not mandatory and therefore are likely to be taken by those who are already conscious of issues relating to racism in schools. I have received reports of curriculua being highly Euro – centric with limited reference to the legacies of the transatlantic slave trade and enslavement and the impact this has had on Africans and people of African descent around the world. There are also reportedly limited references to the histories of Roma and Sinti communities. I welcome information provided by the Government about measures taken to develop inclusive curricula and educational institutions that support inclusive and multiculturalism. Nevertheless, reported gaps in inclusive curriculua have shrunk the space for openness to critically analyse the history of racism and discrimination. I urge Austria to take a more comprehensive approach that mandates the completion of training on key anti-racism topics amongst all teachers and school staff. I also recommend that a thorough review of school curricula is undertaken to identify any overtly racist materials, address any Eurocentric or monocultural perspectives, and integrate explicitly anti-racist and multicultural materials. I welcome the work of various equality bodies to address issues of non-discrimination in schools and urge the provision of adequate resources for such work.

Decent work

Discrimination in the Austrian workplace, particularly affecting people of African descent, Muslims, and Roma and Sinti persons is of concern to my mandate. During my visit, I heard about how correspondence testing studies in Austria have demonstrated systemic barriers in hiring, with applicants perceived as "non-Austrian" repeatedly being penalized in the application process. I also heard how many candidates from marginalised racial and ethnic groups are overqualified for roles they can secure and feel that they must work significantly harder to be taken seriously and given opportunities.

In 2023, the FRA reported that 59% of people of African descent surveyed reported discrimination in the job market when looking for work, and 45% felt discriminated against in their current job. These figures are substantially higher than the EU average reported by the FRA. Similarly, 52% of Muslim respondents to the most recent survey of the FRA in Austria reported experiencing discrimination in the workplace, with many Muslim women, particularly those who wear headscarves, facing intersecting forms of gender-based discrimination.[7] I welcomed recognition of the issues of workplace discrimination by many Government officials at the federal and Länder level, as well as the work of equality bodies to address such forms of discrimination.

Adequate housing

In relation to the right to adequate housing, I was shocked by the findings of a 2023 study commissioned by the Ombudsman for Equal Treatment, which used two fictitious profiles: one that would likely be perceived as having an "Austrian sounding name" and one that would likely be perceived as having a "Muslim/foreign sounding" name. Both had identical, strong financial and employment qualifications. The results showed a stark disparity in access to apartment viewings. The first fictitious character received an appointment in 100% of cases, while the second only received an appointment in 50% of the cases. This study mirrors FRA's reports that have indicated that Austria has one of the highest levels of housing discrimination amongst Muslims and people of African descent within the EU countries included in its relevant surveys. I welcomed the awareness shown, during my visit, by multiple Government officials of racism in access to housing, particularly within the private housing market, as well as the work of equality bodies to implement relevant provisions of the Equal Treatment Act.

Healthcare

[7] https://fra.europa.eu/en/publication/2024/being-muslim-eu &
https://fra.europa.eu/en/publication/2023/being-black-eu

I have received reports of racial bias among healthcare providers towards Muslims, Roma and Sinti communities, and people of African descent. For example, I was told about doctors displaying racial bias, including toward children, and being unable to provide adequate care on the basis of skin colour. I also note with concern the high levels of discrimination in relation to healthcare access amongst people of African descent and Muslims reported by the FRA.[8] I heard reports of deteriorating health conditions of Roma Sinti women in Austria and their limited access to health care.

In this respect, I welcome the information I received about measures taken by Länder governments to help signpost people to healthcare services, as well as the development, by the federal government, of multilingual health videos and a leaflet specifically addressing healthcare access among Roma women. While commending such measures, I perceive there to be further scope for specifically targeting healthcare services to address any disparities in access. I would also urge mandatory anti-racism training for all medical and support staff and the integration of learning about racial diversity into formal medical training.

Resource cuts

Given the important role that economic, social, and cultural rights play in addressing structural racism, I am concerned by reports about cuts to resources available to provide key public services. For example, I received information about cuts to disability benefits that impact those with experiences of intersectional discrimination. It was also reported that the Styrian government has cancelled approximately €2.5 million in social subsidies, which profoundly impacts the social safety net. Furthermore, access to benefits such as heating allowance and housing support is being restricted to Austrian and EU/EEA citizens, with new requirements for minimum residency and proof of prior contributions. I urge Austria to fully consider the impact of all potential funding cuts on those from marginalized racial and ethnic groups and to safeguard the realization of their economic, social, and cultural rights.

[8] Ibid

Besuch der Sonderberichterstatterin für zeitgenössische Formen von Rassismus, Rassendiskriminierung, Fremdenfeindlichkeit und damit zusammenhängender Intoleranz, Frau Ashwini K.P., in Österreich vom 2. bis 9. Dezember 2025: Erklärung zum Abschluss des Besuchs

I. Hintergrund des Besuchs

Auf Einladung der österreichischen Regierung habe ich Österreich vom 2. bis 9. Dezember 2025 besucht. Stationen waren Wien, Graz und Salzburg. Ich habe mich mit einer Vielzahl von Beamt:innen auf Bundes- und Landesebene getroffen, darunter auch mit Vertreter:innen von Justiz und Gleichbehandlungsstellen. Ferner hatte ich Termine mit Vertreter:innen der Legislative, sowie mit regionalen und internationalen Organisationen und Repräsentant:innen der Zivilgesellschaft.

Ich möchte der Regierung für die Einladung nach Österreich, für die konstruktive Zusammenarbeit und für alle Bemühungen danken, die meinen Besuch ermöglicht haben. Ich spreche allen Beteiligten, die ich getroffen habe, meine tiefe Wertschätzung aus. Besonders dankbar bin ich all jenen, die ihre persönlichen Erfahrungen mit mir geteilt haben, und mir damit ein tieferes Verständnis für die gegenwärtigen Formen des Rassismus in Österreich ermöglicht haben.

Diese Erklärung umreißt meine ersten Eindrücke nach dem Besuch. Es handelt sich um eine nicht erschöpfende Zusammenfassung mit einigen vorläufigen Vorschlägen für dringende Maßnahmen, die Österreich zur Bekämpfung von Rassendiskriminierung ergreifen kann. Ich werde dem Menschenrechtsrat auf seiner 62. Tagung im Juni 2026 einen Bericht mit meiner vollständigen Analyse vorlegen.

II. Gesamteindruck

Ich erkenne an, dass Österreich über gesetzliche Schutzmaßnahmen gegen Diskriminierung verfügt, wie die Verfassung, das Gleichbehandlungsgesetz sowie mehrere Gleichbehandlungsgremien. Ich habe auch die Tätigkeit vieler Bundes- und Landesbehörden zur Bekämpfung verschiedener Aspekte der Rassendiskriminierung zur Kenntnis genommen, auf die ich in der Folge näher eingehen werde. Dennoch berichtete man mir während meines Besuches mehrfach über tief verwurzelte und weitreichende Rassenhierarchien in der österreichischen Gesellschaft. Ich war überrascht über die Akzeptanz ethnisch-nationalistischer Vorstellungen, laut denen die österreichische Identität grundsätzlich mit weißer Hautfarbe verbunden ist, obwohl rassische und ethnische Vielfalt seit langem in der österreichischen Gesellschaft verankert sind und diese stärken. Darüber hinaus war ich erstaunt über die weit verbreitete Haltung, Rassismus und seine Folgen für rassisch und ethnisch marginalisierte Gruppen nicht vollständig anzuerkennen. Ich hege die Befürchtung, dass solche Einstellungen und Vorurteile zu einer schädlichen Ausgrenzung von Angehörigen marginalisierter rassischer und ethnischer Gruppen in der österreichischen Gesellschaft führen. Dies hat zu einem Anstieg von Rassismus und Ausgrenzung beigetragen, worunter auch strukturelle und institutionelle Formen dieser Diskriminierung zu verstehen sind.

Darüber hinaus habe ich von vielen Stakeholdern gehört, dass in jüngerer Zeit ein Wiederaufleben von Rechtspopulismus zu verzeichnen ist, der auch vermehrt in der Politik auf Bundes- und Länderebene zu Tage tritt. Ich bin zutiefst besorgt, dass dieser Anstieg des Rechtspopulismus die Rassendiskriminierung in Österreich weiter verschärfen wird.

Vor diesem besorgniserregenden Hintergrund gilt mein Lob Österreich für seine gesetzlichen Schutzmaßnahmen und für die Maßnahmen, die von der Bundesregierung, den Bundesländern und den Städten zur Bekämpfung von Diskriminierung ergriffen wurden. Dennoch bin ich besorgt über einige Lücken und Herausforderungen im Ansatz zur Bekämpfung von

Rassendiskriminierung. Ich habe den Eindruck, dass mehrere Faktoren, wie etwa ein Mangel an nach Rasse und ethnischer Zugehörigkeit disaggregierten Daten, das Fehlen einer umfassenden und einheitlichen Definition von Rassendiskriminierung und eine unzureichende Vertretung verschiedener Rassen und ethnischer Gruppen in Regierungs- und Legislativgremien, einen Ansatz verhindern, der konkret auf das Erreichen von Rassengleichheit abzielt.

Des Weiteren bemerkte ich, dass der Fokus darauf liegt, auf die Beschwerden Einzelner über Rassendiskriminierung zu reagieren, was bisweilen auf Kosten der Präventionsarbeit und der Bekämpfung struktureller Formen von Rassismus geht. In diesem Zusammenhang empfand ich auch die Landschaft der Gleichbehandlungsstellen als sehr komplex, was die Gefahr von Fragmentierung und Doppelgleisigkeit mit sich bringt und Verwirrung bei Hilfesuchenden stiftet, die nicht wissen, an welche Stelle sie sich wenden sollen. Ich wurde über zunehmende Sparmaßnahmen bei den öffentlichen Ausgaben informiert, was die Notwendigkeit unterstreicht, einen gezielten und effizienten Ansatz zur Verhinderung und Bekämpfung von Rassendiskriminierung und zur Verwirklichung substantieller Rassengleichheit weiterzuentwickeln.

III. Positive Elemente

Ich habe mehrere positive Elemente in den Bemühungen Österreichs zur Bekämpfung von Rassendiskriminierung festgestellt, darunter

- Gesetzliche Bestimmungen zur Wahrung der Gleichbehandlung und Nichtdiskriminierung. Dazu gehören die Verankerung des Gleichheitsgrundsatzes in Artikel 7 der Verfassung, der Schutz vor Diskriminierung aus verschiedenen Gründen im Gleichbehandlungsgesetz, Gleichbehandlungsgesetze auf Landesebene, die gesetzliche Einrichtung mehrerer Gleichbehandlungsstellen, die Aufnahme rassistisch motivierter Straftaten in das Strafgesetzbuch und die verfassungsrechtliche Prüfung von Gesetzen und politischen Maßnahmen auf Übereinstimmung mit den Standards der Gleichbehandlung und Nichtdiskriminierung.
- Die Verabschiedung spezieller Gesetze zur Bekämpfung von Verhetzung, Belästigung, Cybermobbing und damit verbundenen Straftatbeständen im Internet im Jahr 2021.
- Das Anerkenntnis seitens mehrerer im Bereich Antidiskriminierung tätiger Amtsträger:innen, dass die Bekämpfung von Rassismus einen intersektionalen und strukturellen Ansatz erfordert.
- Die Entwicklung und Veröffentlichung einer speziellen Strategie zur Bekämpfung von Rassismus durch die Stadt Wien.
- Gleichbehandlungsstellen wie die Gleichbehandlungsanwaltschaft haben regionale Vertretungen, um Reichweite und Zugänglichkeit für Menschen zu verbessern, die rassistische Diskriminierung erfahren haben.
- Die Umsetzung interreligiöser Projekte zur Förderung von Toleranz und Verständnis zwischen Menschen unterschiedlicher Glaubensrichtungen.
- Schulungen für Lehrende zu Themen wie Rassismusbekämpfung, antimuslimischer Rassismus, Hass im Internet und vorurteilsbewusste Pädagogik
- Die Einrichtung einer Ermittlungs- und Beschwerdestelle für Vorwürfe polizeilicher Misshandlung im Jahr 2024, die sich mit Problemen in der Exekutive beschäftigt, welche sich unverhältnismäßig stark auf Angehörige marginalisierter rassischer und ethnischer Gruppen auswirken können, wie z. B. die übermäßige Anwendung von Gewalt.
- Die Einrichtung einer Arbeitsgruppe durch das Innenministerium, der auch zivilgesellschaftliche Organisationen angehören, um Empfehlungen zur Beendigung von Racial Profiling bei Exekutivbehörden zu erarbeiten.
- Proaktive Maßnahmen, wie etwa die Fairplay Initiative und Sport gegen Rassismus Österreich, zur Verhinderung und Bekämpfung von Diskriminierung und Rassismus, im Sport.

- Die Entwicklung und Veröffentlichung einer Anti-Rassismus-Strategie durch das Ministerium für Wohnen, Kunst, Kultur, Medien und Sport im Jahr 2024.
- Initiativen zum Schutz und zur Förderung des kulturellen Erbes von Angehörigen marginalisierter rassischer und ethnischer Gruppen sowie Programme zur Förderung der Zusammenarbeit mit Künstler:innen aus Ländern des globalen Südens, wie beispielsweise das Projekt „Focus International".
- Die Arbeit engagierter Gleichbehandlungs- und Antidiskriminierungsstellen in der Steiermark und in Salzburg zur Bekämpfung von Rassendiskriminierung durch Monitoring, Intervention in Einzelfällen und Sensibilisierungskampagnen.
- Die Verabschiedung eines 10-Punkte-Aktionsplans gegen Rassismus und Diskriminierung durch die Stadt Graz.
- Maßnahmen der Stadt Salzburg zur Bekämpfung von Rassismus und Verhetzung. Zu diesen Maßnahmen gehören die Verabschiedung einer Null-Toleranz-Politik, die Sicherstellung der Rechenschaftspflicht für Graffiti mit Nazi-Symbolen im öffentlichen Raum, und Workshops, auch für Kinder, zum Thema Verhetzung.

IV. Vorläufige Analyse

Überlegungen zu Querschnittsthemen

Rechtlicher und politischer Rahmen

Ich spreche Österreich dafür mein Lob aus, dass es, wie oben beschrieben, über gesetzliche Bestimmungen zur Wahrung der Gleichbehandlung und Nichtdiskriminierung verfügt. Ich habe jedoch Schutzlücken innerhalb des rechtlichen Rahmens festgestellt. Die Rechtslage ist sehr komplex, da Nichtdiskriminierungsbestimmungen sowohl in Bundesgesetzen als auch in Landesgesetzen enthalten sind. Darüber hinaus sind die Landesgesetze hinsichtlich des Schutzes vor Diskriminierung nicht einheitlich. Dieses fragmentierte Stückwerk von Rechtsvorschriften untergräbt die Rechtssicherheit und die Gleichheit vor dem Gesetz in Bezug auf Schutzmechanismen. Darüber hinaus gibt es erhebliche Lücken in den Nichtdiskriminierungsbestimmungen. Insbesondere fehlt es an einem umfassenden Schutz vor Diskriminierung aufgrund des Alters, der LGBTI-Zugehörigkeit und der Religion außerhalb des Beschäftigungskontextes. Solche Lücken untergraben die Bemühungen um Gleichbehandlung und Nichtdiskriminierung und schränken die wirksame Umsetzung eines intersektionalen Ansatzes zur Bekämpfung von Rassismus ein.

Ich fordere Österreich auf, seine Nichtdiskriminierungs- und Gleichbehandlungsvorschriften zu vereinfachen und zu harmonisieren und einen umfassenden und gleichberechtigten Schutz vor Diskriminierung aus allen Gründen in allen gesellschaftlichen Bereichen und in allen Bundesländern zu gewährleisten. Die Reform des Rechtsrahmens für Gleichbehandlung und Nichtdiskriminierung sollte auch die spezifische Anerkennung und das Verbot mehrfacher und intersektionaler Formen der Diskriminierung umfassen.

Der Rechtsrahmen Österreichs sieht ein hochkomplexes Netzwerk von Gleichbehandlungsstellen auf Bundes- und Landesebene vor. Ich würdige die wichtige Arbeit all dieser Stellen und begrüße die Informationen, die ich über die Bemühungen um eine wirksame Zusammenarbeit und Koordinierung erhalten habe. Ein derart komplexes System führt jedoch zwangsläufig zu Fragmentierung und Verwirrung unter denjenigen, die Unterstützung und Abhilfe bei Diskriminierung, auch bei Rassendiskriminierung, suchen. Darüber hinaus besteht in einem Umfeld der Sparmaßnahmen die Gefahr, dass Überschneidungen und Doppelgleisigkeiten zwischen den Gleichbehandlungsstellen zu Ineffizienz führen. Dies birgt die Gefahr, dass Ressourcen von wichtigen Präventionsmaßnahmen abgezogen werden. Ich halte einen Prozess der Konsolidierung und Stärkung der Mandate der verschiedenen Gleichbehandlungsstellen für sinnvoll. Damit könnte der Fragmentierung und Verwirrung unter denjenigen, die Hilfe suchen, entgegengewirkt und die Effizienz und Wirksamkeit der österreichischen Gleichbehandlungs- und Antidiskriminierungsarbeit gestärkt werden.

Ich begrüße die Informationen, die ich über die Entwicklung nationaler Strategien zur Bekämpfung von Diskriminierung, Hass und Ausgrenzung bei bestimmten Gruppen erhalten habe. Dazu gehören die Nationale Strategie zur Integration der Roma und die Nationale Strategie gegen Antisemitismus. Dennoch habe ich einige Bedenken, was einen Mangel an ähnlichen Maßnahmen zur Förderung der Rechte anderer marginalisierter rassischer und ethnischer Gruppen angeht, darunter Afrikaner:innen und Menschen afrikanischer Abstammung sowie Menschen, die von Islamfeindlichkeit betroffen sind. Es ist wichtig, dass für alle Gruppen, die Rassismus ausgesetzt sind, spezielle Maßnahmen getroffen werden. Darüber hinaus ist die Entwicklung und Veröffentlichung eines übergreifenden nationalen Aktionsplans gegen alle Formen von Rassismus von entscheidender Bedeutung. Dieser könnte dazu dienen, die Bedürfnisse aller von Rassismus Betroffenen hervorzuheben und eine gemeinsame Definition von Rassismus und Rassendiskriminierung, auch jener, die struktureller Natur sind, anzubieten. Er könnte auch eine Gelegenheit sein, einen intersektionalen Ansatz zur Bekämpfung von Rassismus zu entwickeln, wobei zu berücksichtigen ist, dass es einander überschneidende Identitäten geben kann. Ich bin mir bewusst, dass es öffentliche Debatten über die Entwicklung eines nationalen Aktionsplans gegen Rassismus gegeben hat, fordere jedoch zeitnahe Maßnahmen zur Entwicklung und Verabschiedung eines umfassenden Plans.

Fehlen besonderer Maßnahmen zur Förderung der Rassengleichstellung

Eine erhebliche Lücke im Rechtsrahmen zur Bekämpfung von Rassendiskriminierung ist das Fehlen besonderer Maßnahmen zur Förderung der realen Gleichstellung der Rassen. Besondere Maßnahmen, die oft als „positive Diskriminierung" („affirmative action", „affirmative measures" oder „positive measures") bezeichnet werden, sind gezielte Vergünstigungen für unterrepräsentierte oder marginalisierte rassische und ethnische Gruppen, die darauf abzielen, eine gerechte Vertretung und die gleichberechtigte Wahrnehmung der Menschenrechte durch alle zu gewährleisten. Das Internationale Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form von Rassendiskriminierung (ICERD) verpflichtet die Vertragsstaaten, Sondermaßnahmen zu entwickeln und umzusetzen, wenn Personen und Gruppen Menschenrechte in unterschiedlichem Maße wahrnehmen können.

Ich habe zahlreiche Berichte erhalten, wonach marginalisierte ethnische Gruppen ohne besondere Maßnahmen in den Bereichen Beschäftigung, Bildung und politische Teilhabe nach wie vor unterrepräsentiert sind, was dazu beiträgt, dass Rassen weiterhin ungleich behandelt werden. So berichteten Parlamentarier:innen beispielsweise, dass die Vertretung verschiedener Rassen im österreichischen Parlament sehr beschränkt ist und dass sich Angehörige marginalisierter Gruppen in diesem so wichtigen Entscheidungsgremium schlecht vertreten fühlen. Ich habe auch mehrfach gehört, dass es nur eine begrenzte Anzahl von Angehörigen marginalisierter rassischer und ethnischer Gruppen gibt, die in Regierungsfunktionen tätig sind, was auch jene Positionen betrifft, die sich mit Rassendiskriminierung befassen. Ich habe die Bemühungen zur Gewährleistung von Vielfalt und Inklusion durch das Diversitätsmanagement-System zur Kenntnis genommen, unter anderem bei Arbeitgebern im öffentlichen Sektor und an Universitäten. Ich fordere jedoch dringend die Prüfung umfassender Sondermaßnahmen im Einklang mit den Verpflichtungen Österreichs als Vertragsstaat des ICERD, um die Vertretung der unterschiedlichen Rassen in der gesamten Gesellschaft wirksamer zu gewährleisten und eine substanzielle Rassengleichheit voranzubringen.

Disaggregierte Daten

Ich habe mit Besorgnis festgestellt, dass es einen Mangel an disaggregierten Daten über die Situation und die Bedürfnisse marginalisierter rassischer und ethnischer Gruppen in Österreich gibt. Ich habe die von mehreren Anspruchsgruppen geäußerten Bedenken in Bezug auf Datenschutz und Sicherheit aufmerksam zur Kenntnis genommen. Dennoch haben viele Menschenrechtsgremien der Vereinten Nationen, darunter auch meine Dienststelle, wiederholt die Bedeutung der Erhebung und Veröffentlichung disaggregierter Daten betont und den Staaten empfohlen, ihre Bemühungen in dieser Hinsicht zu verstärken und auszuweiten, unter anderem

durch die Erfassung intersektionaler Diskriminierung. Vollständig disaggregierte Daten, die nach den Grundsätzen der Einwilligung und Selbstidentifizierung erhoben werden und intersektionale Diskriminierung wirksam erfassen, spielen eine wichtige Rolle, wenn es darum geht, die Existenz, die Erfahrungen und das Erbe von Einzelnen und Gruppen, die Rassismus erfahren, anzuerkennen. Disaggregierte und intersektionale Daten sind daher ein wirksames Instrument, um der „Unsichtbarmachung" betroffener Gemeinschaften und ihrer Erfahrungen entgegenzuwirken.

Daten können auch rassistische Stereotype in Frage stellen und systemische Ungleichheiten und Ungleichbehandlung aufdecken, von denen marginalisierte rassische und ethnische Gruppen betroffen sind. Disaggregierte und intersektionale Daten können auch dazu beitragen, die Wirksamkeit von Gesetzen, Strategien und Programmen zur Bekämpfung von strukturellem Rassismus und intersektionaler Diskriminierung gezielt zu steuern, zu beobachten und zu bewerten. Darüber hinaus können Herausforderungen und Hindernisse bei der Erhebung disaggregierter Daten dadurch überwunden werden, dass die Prinzipien von Selbstidentifizierung und Einwilligung ebenso beachtet werden, wie die Ausrichtung an Menschenrechtsgesetzen und -richtlinien sowie die uneingeschränkte und wirksame Beteiligung derjenigen, die systemischen Rassismus und intersektionale Diskriminierung erlebt haben, an der Konzeption, Umsetzung und Bewertung von Datenerhebungs- und Analysesystemen.

Sparmaßnahmen

Ich bin besorgt über Berichte, die ich über die Kürzungen von Mittel, erhalten habe, welche für die Bereitstellung wichtiger öffentlicher Dienstleistungen und die Umsetzung von Maßnahmen gegen Rassendiskriminierung zur Verfügung stehen. Die Kürzung bestimmter Sozialleistungen für Asylwerbende und die Mittelkürzungen für NGOs, die mehrsprachige Therapien in Salzburg anbieten, geben Anlass zur Sorge. Ich habe Berichte erhalten, wonach die Zahl der Asylsuchenden zurückgegangen ist, was zum Teil auf die begrenzte Unterstützung durch die Regierung zurückzuführen ist. Es gibt besorgniserregende Berichte über Mittelkürzungen für NGOs, die sich in erster Linie mit Rassismus und damit zusammenhängenden Themen befassen. Ich fordere Österreich nachdrücklich auf, die Auswirkungen aller potenziellen Mittelkürzungen auf Angehörige marginalisierter rassischer und ethnischer Gruppen zu berücksichtigen und, wann immer möglich, Maßnahmen gegen Rassendiskriminierung im Rahmen der öffentlichen Ausgaben Vorrang einzuräumen.

Roma und Sinti

Mir wurde berichtet, dass Rassismus und ethnische Diskriminierung gegenüber Roma und Sinti in Österreich nach wie vor ein anhaltendes und systemisches Problem darstellen. Dies betrifft Rassismus gegen Roma und Sinti aus Österreich, obwohl sie als nationale Minderheit anerkannt sind, ebenso wie gegen Roma und Sinti aus anderen Ländern. Diese Diskriminierung zeigt sich in den Bereichen Beschäftigung, Bildung und Wohnen und trägt zur anhaltenden sozialen und wirtschaftlichen Marginalisierung der Roma- und Sinti-Gemeinschaften bei. Ich habe auch besorgniserregende Berichte über die Segregation von Roma-Kindern in Sonderschulen oder separaten Klassen innerhalb von Regelschulen sowie über ihre Misshandlung in Bildungseinrichtungen gehört.

So war ich beispielsweise zutiefst besorgt über einen Fall in Salzburg, in dem ukrainische Roma-Kinder Berichten zufolge ohne objektive Grundlage des Diebstahls eines Telefons beschuldigt wurden. Der Besitzer hatte das Telefon zu Hause vergessen, aber fälschlicherweise angenommen, es sei gestohlen worden. Nach den mir vorliegenden Informationen wurden 32 Schulkinder im Alter von 6 bis 12 Jahren vom Direktor und einigen Assistenten etwa 1,5 Stunden lang im Klassenzimmer festgehalten. Einige der Kinder wurden angewiesen, ihre Oberbekleidung auszuziehen, und ihre Taschen wurden durchsucht. Die Kinder wurden auch angewiesen, ihre Schultaschen in der Schule zu lassen, da die Polizei am nächsten Tag eine Durchsuchung durchführen würde. Die Eltern wurden weder über die Anschuldigungen noch über die unbefugte

Durchsuchung der Kinder informiert. Dieser mir geschilderte Fall scheint ein Beispiel für tiefsitzende Vorurteile gegenüber Roma und Sinti zu sein, und für die Tendenz, Angehörige dieser Gemeinschaften zu Sündenböcken zu machen, selbst wenn es sich um kleine Kinder handelt.

Ich begrüße es, dass die Regierung Maßnahmen wie den EU-Rahmen für die Integration der Roma und die Entwicklung der Nationalen Strategie zur Integration der Roma umgesetzt hat. Ich begrüße auch, dass Gleichbehandlungsstellen in Österreich in Fällen von Diskriminierung von Roma und Sinti den Betroffenen Unterstützung anbieten. Es müssen jedoch verstärkte Anstrengungen unternommen werden, um tief verwurzelte Vorurteile zu bekämpfen und eine umfassende Durchsetzung der Antidiskriminierungsgesetze für alle in Österreich lebenden Roma und Sinti sicherzustellen, auch derer, die aus anderen Ländern zugewandert sind.

Antisemitismus

Ich bin zutiefst besorgt über die Zunahme des Antisemitismus in Österreich. Ich verurteile unmissverständlich den seit dem 7. Oktober 2023 weltweit zu beobachtenden Anstieg des Antisemitismus. Diese Entwicklung ist insofern besonders besorgniserregend, da der Antisemitismus bereits zuvor auch in Österreich ein hohes Niveau erreicht hatte. Die Agentur der Europäischen Union für Grundrechte (FRA) veröffentlichte 2024 Daten, die auf einer vor dem 7. Oktober 2023 durchgeführten Umfrage basieren. Diesen Ergebnissen zufolge hatten 38 % der jüdischen Befragten in Österreich im vergangenen Jahr antisemitische Belästigungen erlebt.[9]

Die Antisemitismus-Meldestelle der Israelitischen Kultusgemeinde Wien (IKG Wien) veröffentlicht seit dem 7. Oktober 2023 Daten zu antisemitischen Vorfällen. Im Jahr 2024 wurden insgesamt 1.520 antisemitische Vorfälle registriert. Im Vergleich zu 1.147 Vorfällen im Jahr 2023 entspricht dies einem schockierenden Anstieg von 32,5 %. Von den 1.520 im Jahr 2024 registrierten Vorfällen identifizierte der Bericht 24 körperliche Übergriffe, 38 Drohungen, 216 Fälle von Sachbeschädigung und Schändung, 616 Massenmailings und 626 Fälle von beleidigendem Verhalten.[10] Ich begrüße, dass die österreichische Regierung Maßnahmen zur Bekämpfung des Antisemitismus ergriffen hat, wie etwa die Entwicklung der Nationalen Strategie gegen Antisemitismus, Maßnahmen gegen Antisemitismus und antisemitische Desinformation im digitalen Bereich sowie das Gesetz über das österreichisch-jüdische Kulturerbe. Ich begrüße auch, dass Gleichbehandlungsstellen in Österreich in Fällen von Antisemitismus Hilfe leisten können. Dennoch bin ich weiterhin ernsthaft besorgt über das anhaltend hohe Ausmaß an Antisemitismus. Ich empfehle der österreichischen Regierung, ihre enge Zusammenarbeit mit den jüdischen Gemeinden fortzusetzen, um die Wirksamkeit dieser Maßnahmen kontinuierlich zu beobachten und zu bewerten.

Die Erfahrungen von Menschen afrikanischer Abstammung

Mit tiefer Sorge hörte ich von den Erfahrungen von Afrikaner:innen und Menschen afrikanischer Abstammung in Österreich. Anti-Schwarzer Rassismus in Österreich ist systemisch, weit verbreitet, und wird weitgehend ignoriert. Zu den mir geschilderten Erscheinungsformen von Rassismus und Rassendiskriminierung gehören anhaltende Ausgrenzung, Feindseligkeit, Mikroaggressionen und demütigendes Verhalten im Alltag, darunter auch die Wahrnehmung als „Nicht-Österreicher“, selbst wenn die Betroffenen in Österreich geboren sind. Ich habe auch von schockierenden Fällen körperlicher Gewalt, unter anderem durch neonazistische Gruppen, und laufendem Racial Profiling durch Exekutivbeamte gehört, insbesondere gegenüber Männern, die Afrikaner oder afrikanischer Abstammung sind. Mir wurden auch rassistisches Mobbing und Ausgrenzung in Schulen sowie Rassendiskriminierung im Gesundheitswesen geschildert. Darüber hinaus erfuhr ich von konkreten Ausprägungen von anti-schwarzem Rassismus und intersektionaler Diskriminierung gegen Menschen aus Afrika südlich der Sahara, die

[9] https://fra.europa.eu/nl/publication/2024/experiences-and-perceptions-antisemitism-third-survey
[10] https://www.antisemitismus-meldestelle.at/

internationalen Schutz suchen. Ich habe Berichte über sexualisierte Stereotypen gegenüber schwarzen Frauen erhalten, die äußerst besorgniserregend sind. Ich hörte, dass trotz dieses hohen Ausmaßes an Missbrauch nur wenige Fälle bei den Behörden gemeldet werden, was auf mangelndes Vertrauen zu öffentlichen Institutionen und die Überzeugung zurückzuführen ist, dass ein Vorgehen dagegen weder Rechenschaftspflicht noch wesentliche Veränderungen nach sich ziehen würden.

Die jüngste Umfrage der FRA zum Thema „Being Black in the EU" („Schwarz sein in der EU"), die 2023 veröffentlicht wurde, spiegelt die Aussagen wider, die mir gegenüber während meines Besuchs gemacht wurden. Die FRA berichtete, dass Menschen afrikanischer Herkunft oder Abstammung in Österreich mit einem der höchsten Grade an Rassendiskriminierung in Europa konfrontiert sind ( ). Die Befragten berichteten von häufigen Erscheinungsformen von Rassendiskriminierung, etwa bei der Arbeitssuche, am Arbeitsplatz, im Wohnungswesen, im Bildungswesen und im Gesundheitswesen, oft in einem Ausmaß, das über dem EU-Durchschnitt liegt. Die FRA berichtete auch, dass Afrikaner:innen und Menschen afrikanischer Abstammung rassistischen Belästigungen, Beleidigungen und Drohungen ausgesetzt waren, unter anderem auch im schulischen Umfeld. Die Ergebnisse deuten darauf hin, dass Rassismus gegen Schwarze in Österreich nicht nur häufig vorkommt, sondern auch strukturell bedingt ist und mehrere Bereiche der Gesellschaft gleichzeitig betrifft. Darüber hinaus zeigte der Bericht der FRA aus dem Jahr 2023 kaum Anzeichen für eine Verbesserung seit früheren Umfragen.[11]

Trotz des hohen Ausmaßes an Rassismus, dem Afrikaner:innen und Menschen afrikanischer Abstammung ausgesetzt sind, stellte ich mit Besorgnis fest, dass es offenbar keine Maßnahmen gibt, die speziell auf die Bekämpfung von Rassismus gegen Schwarze ausgerichtet sind. Auch besteht ein schwerwiegender Mangel an Daten. Ich begrüße es, dass das Mandat und die Arbeit verschiedener Gleichbehandlungsstellen die Gleichbehandlung von Afrikaner:innen und Menschen afrikanischer Abstammung umfassen. Es war jedoch nicht klar, welche konkreten Maßnahmen die Regierung ergriffen hat, um Rassismus gegen Schwarze zu verhindern oder strukturelle Formen solcher Diskriminierung zu bekämpfen. Wie oben beschrieben, bin ich auch besorgt über das Fehlen einer spezifischen Strategie zur Förderung und zum Schutz der Rechte von Menschen afrikanischer Herkunft und Abstammung sowie eines übergreifenden nationalen Aktionsplans gegen Rassismus, der deren Bedürfnisse berücksichtigt.

Islamfeindlichkeit und anti-arabischer Rassismus sowie anti-palästinensischer Rassismus

Stakeholder berichteten mir, dass Islamfeindlichkeit und damit verbundene Formen des Rassismus in Österreich zugenommen haben. Ich erhielt Berichte über häufige Diskriminierung in den Bereichen Wohnen, Beschäftigung und Zugang zur Daseinsvorsorge sowie über antimuslimische Vorurteile im Gesundheitswesen. Ich hörte auch schockierende Informationen über muslimische Frauen, die Kopftücher tragen und im Alltag physisch angegriffen und bespuckt werden, sowie Berichte über weit verbreitete online-Beleidigungen. Mir wurde berichtet, dass Islamfeindlichkeit, anti-arabischer Rassismus und anti-palästinensischer Rassismus seit dem 7. Oktober 2023 zugenommen haben, was den eindeutig inakzeptablen globalen Trends in dieser Hinsicht entspricht. Auch die Wahlkampfzeiten, in denen in Österreich tendenziell schädliche Rhetorik verwendet wird, wurden als Auslöser für zunehmende Islamfeindlichkeit und damit verbundene Formen von Rassismus genannt. Mir wurde berichtet, dass diese Tendenzen durch ein feindseliges Medienumfeld und die anhaltende Verwendung rassistischer Stereotypen in den Medien, die Muslime und Araber, so auch Palästinenser, als gefährlich darstellen, noch verschärft werden.

Diese Berichte stimmen mit den neuesten relevanten Daten der FRA zur Islamfeindlichkeit in Österreich überein. Diesen Daten zufolge gaben 71 % der in Österreich befragten Muslime an, im Alltag Opfer von Rassendiskriminierung und Islamfeindlichkeit zu sein. Dies war die höchste gemeldete Quote unter den EU-Ländern, die in der FRA-Umfrage erfasst wurden. Im Jahr 2024

[11] https://fra.europa.eu/en/publication/2023/being-black-eu

dokumentierte das Dokumentations- und Beratungszentrum Islamfeindlichkeit und antimuslimischer Rassismus insgesamt 1.336 antimuslimische rassistische Angriffe, die sich sowohl gegen Musliminnen und Muslime richteten als auch gegen Personen, die als solche wahrgenommen wurden. Laut der FRAU-Studie meldeten nur 3 % der Opfer in Österreich ihre Diskriminierungserfahrungen einer offiziellen Stelle. Dieser niedrige Prozentsatz blieb trotz einem relativ guten Wissensstand zur Existenz von Rechtsschutz- und Menschenrechtsorganisationen unverändert. Berichten zufolge ist das auf mangelndes Vertrauen darauf zurückzuführen, dass Beschwerden zu sinnvollen Veränderungen führen.[12]

Darüber hinaus wurde mir detailliert über Islamfeindlichkeit und anti-arabischen und anti-palästinensischen Rassismus auf Seiten des Staates berichtet, wie etwa Überwachungsmaßnahmen und überschießende Polizeikontrollen bei diesen Gemeinschaften durch Exekutivbehörden. So war beispielsweise die Operation Luxor in Österreich im Jahr 2020 eine groß angelegte Aktion gegen mutmaßliche „islamistische Extremisten" und Organisationen, darunter auch zivilgesellschaftliche Organisationen, in Wien, der Steiermark und Kärnten. Die groß angelegte Operation umfasste 70 Orte und bedurfte erheblicher Ressourcen, führte jedoch zu keinen Festnahmen, Ermittlungen oder Anklagen. Ich habe auch besorgniserregende Berichte über Polizeirazzien im Jahr 2025 ohne stichhaltige Beweise erhalten und darüber, dass Aktivisten, die sich für die Solidarität mit Palästina einsetzen, polizeilicher Repression ausgesetzt sind. Dies wirft ernsthafte Fragen hinsichtlich der Rechtmäßigkeit der Operation und des Ausmaßes auf, in dem sie auf objektiven Kriterien und begründetem Verdacht beruhte, und nicht auf Racial Profiling und/oder Ablehnung gegenüber dem Schutz der Menschenrechte von Muslimen in Österreich. Mir wurde berichtet, dass seit der Operation Luxor weitere Razzien gegen muslimische Gemeinschaften, Araber und Palästinenser stattgefunden haben. Darüber hinaus wurde mir berichtet, dass öffentliche Proteste, insbesondere solche zur Unterstützung der Palästinenser, Anlass zur Überwachung dieser Gemeinschaften und zu überschießenden Polizeikontrollen bei diesen waren.

Angesichts der weit verbreiteten Islamfeindlichkeit und damit verbundener Formen von Rassismus in Österreich sowie der Berichte über Formen dieser Missstände, die vom österreichischen Staat selbst begangen werden, bin ich besorgt über das Fehlen einer gezielten nationalen Strategie. Ich fordere die Regierung nachdrücklich auf, eine umfassende Strategie gegen Islamfeindlichkeit und damit verbundene Formen von Rassismus zu entwickeln und umzusetzen. Eine solche Strategie sollte gesamtgesellschaftliche Maßnahmen zur Bekämpfung rassistischer Stereotypen und Missverständnisse über den Islam und Muslime umfassen. Sie sollte auch Maßnahmen zur Gewährleistung der Rechenschaftspflicht bei allen Erscheinungsformen von Islamfeindlichkeit und damit verbundenen Formen des Rassismus beinhalten, insbesondere jener, die von staatlichen und von privaten Akteuren begangen werden.

Die Einführung eines Kopftuchverbots für muslimische Mädchen unter 14 Jahren

Ich habe ernsthafte Bedenken, was das vorgeschlagene Kopftuchverbots für Mädchen unter 14 Jahren angeht. Ich bin besorgt darüber, dass das Verbot auf nur ein religiöses Symbol abzielt und innerhalb des nicht-säkularen öffentlichen Schulsystems Österreichs umgesetzt werden soll. Darüber hinaus betrifft es nur ein Geschlecht in einem bestimmten Alter. Ich habe mir die Informationen verschiedener Stakeholdergruppen zu den Gründen für das Verbot aufmerksam angehört, aber mir war nicht klar, ob die vorgebrachten Begründungen dem Grundsatz der Verhältnismäßigkeit entsprechen. Darüber hinaus habe ich eine besorgniserregende Tendenz festgestellt, sich auf schädliche Stereotypen zu stützen, um die vorgeschlagenen Maßnahmen zu rechtfertigen. Zu diesen Stereotypen gehörten die Vorstellung, dass muslimische Mädchen von Natur aus schutzbedürftig und muslimische Jungen gefährlich seien, dass das Kopftuch eine eindimensionale und unterdrückerische Symbolik habe und dass muslimische Mädchen, die Kopftücher tragen, möglicherweise auf „traditionelle" Lebenswege beschränkt seien. Ich habe

[12] https://fra.europa.eu/en/publication/2024/being-muslim-eu

keine substanziellen Nachweise für ausreichende Überlegungen darüber gefunden, ob die starke Islamfeindlichkeit in der Gesellschaft, und auch die Feindseligkeit gegenüber Frauen, die Kopftücher tragen, in die öffentlichen Debatten zu diesem Thema eingeflossen sind. Darüber hinaus bin ich besorgt über das Risiko, dass ein Kopftuchverbot und/oder die Debatten über solche Maßnahmen die bereits hohe Islamfeindlichkeit und intersektionale Formen geschlechtsspezifischer Diskriminierung weiter schüren könnten. Es besteht auch die Gefahr, dass sich ein Kopftuchverbot negativ auf die Bildung von Mädchen auswirkt und ihre Marginalisierung verstärkt.

Ich nehme zwar zur Kenntnis, dass ein gestaffeltes Sanktionssystem zur Durchsetzung der Rechtsvorschrift vorgesehen ist, dennoch schockiert es mich, dass das von der Regierung vorgeschlagene System Sanktionen wie etwa hohe Geldstrafen für jene Familien vorsieht, die sich nicht an das Verbot halten. Ich befürchte, dass dieser auf Bestrafung beruhende Ansatz eine unterschwellige Feindseligkeit gegenüber Muslimen aufzeigt und das Vertrauen zwischen der Regierung und den betroffenen Gemeinschaften weiter beschädigen könnte. Darüber hinaus könnten solche Geldstrafen, wenn sie umgesetzt werden, negative Auswirkungen auf das Kindeswohl haben, da sie Ressourcen abziehen könnten, die für die Betreuung, Bildung und/oder das Wohlergehen der Kinder vorgesehen sind.

Ich erinnere die österreichische Regierung und das Parlament an ihre Verpflichtungen gemäß den internationalen Menschenrechtsnormen, gemäß ICERD, der Konvention über die Rechte des Kindes und dem Internationalen Pakt über bürgerliche und politische Rechte, und fordere sie nachdrücklich auf, ernsthaft zu erwägen, dieses Gesetz nicht zu verabschieden.

Neonazi-Gruppen und wachsender Rechtspopulismus

Während meines Besuchs wurde mir von Neonazi- und anderen rechtsextremen Gruppen in Österreich berichtet, die Geschichtsrevisionismus, insbesondere die Leugnung des Holocaust, betreiben und Antisemitismus, Rassismus, Fremdenfeindlichkeit und gegen Immigranten gerichtete Propaganda schüren. Ich habe mehrere Berichte über identitäre Propaganda von Neonazi-Gruppen erhalten, die den bestehenden Rassismus gegenüber ethnisch und rassisch marginalisierten Gruppen weiter verschärft hat. Ich war schockiert über die wachsende Präsenz von rechtsextremen und Neonazi-Gruppen. Ich erhielt beunruhigende Berichte über Neonazi-Gruppen, die physische Gewalt gegen Angehörige marginalisierter rassischer und ethnischer Gruppen, darunter schwarze Männer und Buben, ausüben. Neonazi- und andere rechtsextreme Gruppen rekrutieren angeblich Kinder und Jugendliche, insbesondere Buben und junge Männer, über Online-Plattformen, rechtsextreme Musik und verschiedene Kampfkunst-Aktivitäten. Mir wurde beschrieben, wie geschickt solche Gruppen extremistische Ideologien verbreiten, indem sie sorgsam verschlüsselte Sprache und rassistische Codes verwenden.

Mein Lob gilt Österreich für die bestehenden gesetzlichen Bestimmungen zur Bekämpfung von Neonazi- und anderen rechtsextremen Gruppen und für die Umsetzung seiner Verpflichtungen aus den internationalen Menschenrechtsnormen, wie etwa Artikel 4 des ICERD, in nationales Recht. Zu diesen Bestimmungen gehören das Verbotsgesetz von 1947, das Wiederbetätigung und die Leugnung des Holocaust unter Strafe stellt, Bestimmungen des Strafgesetzbuches in Bezug auf Hassverbrechen und Verhetzung, sowie das Gesetz gegen Hass im Netz. Angesichts der Berichte über weit verbreitete Tendenzen zum Neonazismus und damit verbundenem Rechtsextremismus betone ich jedoch die Notwendigkeit, eine umfassendere Durchsetzung dieser gesetzlichen Bestimmungen sicherzustellen.

Von großer Bedeutung sind auch die Informationen, die ich während meines Besuchs über den zunehmenden Rechtspopulismus und die angeblichen Beziehungen zwischen Neonazi-Gruppen und etablierten politischen Parteien erhalten habe. Diese Parteien scheinen zunehmend in die formellen politischen und staatlichen Strukturen auf Bundes- und Landesebene integriert zu sein. Ich befürchte, dass dies Neonazi- und andere rechtsextreme Gruppen ermutigt und zu einer

Normalisierung rechtsextremer Diskurse und Politiken in der österreichischen Politik und Staatsführung führt.

Verhetzung, Hass im Internet

Während meines Besuchs hörte ich beunruhigende Berichte über die Verbreitung von Hass gegen mehrere marginalisierte rassische und ethnische Gruppen. Ein wesentlicher Trend, der mir beschrieben wurde, besteht in der deutlichen Zunahme von rassistischem Hass im Internet, wie etwa Äußerungen, die Antisemitismus, Rassismus gegen Schwarze, Diskriminierung von Roma- und Sinti-Gemeinschaften, Islamfeindlichkeit, anti-arabischen Rassismus und anti-palästinensischen Rassismus zum Ausdruck bringen[13]. Ich war auch zutiefst besorgt über Politiker:innen, die verhetzende Inhalte verbreiten, und über immer wieder vorkommende hasserfüllte und rassistische Äußerungen in den Medien, einschließlich Propaganda gegen Imigrant:innen. Verschiedene Formen von Verhetzung und Rassismus, wie etwa Hass im Internet, sind starke Triebkräfte für Rassismus und verschärfen soziale Spannungen und Ungleichheiten. Ich habe besorgniserregende Berichte erhalten, wonach rechtsextreme Gruppen, insbesondere Neonazi-Gruppen, Online-Plattformen nutzen, um Hassreden gegen rassisch und ethnisch marginalisierte Gruppen zu verbreiten.

Ich spreche der österreichischen Regierung Lob für die Maßnahmen aus, die sie zur Bekämpfung von Verhetzung ergriffen hat. Dazu gehören Strafgesetzbuchbestimmungen zu Hassverbrechen und Verhetzung, das Gesetz gegen Hass im Netz aus 2021, die Einführung eines neuen, verbesserten Systems zur Erfassung von Hassverbrechen im Jahr 2021 und die Einrichtung eines nationalen „No Hate Speech“ Ausschusses zur Bekämpfung von Hass im Internet. Ich begrüße auch die Informationen über Projekte, die von Bund, Ländern und Städten zur Bekämpfung von Verhetzung durchgeführt werden, sowie über die Umsetzung des Gesetzes über digitale Dienste aus 2024, das Anbieter von Internetdiensten verpflichtet, verhetzende Online-Inhalte zu entfernen, und Organisationen, wie etwa Gruppen aus der Zivilgesellschaft, die Möglichkeit gibt, als vertrauenswürdige Melder von hasserfüllten Inhalten zu fungieren, die moderiert werden sollen. Ich begrüße diese Maßnahmen, betone jedoch die Notwendigkeit, die Implementierung und Durchsetzung der einschlägigen Rechtsnormen zu verstärken und Maßnahmen nicht rechtlicher Natur, wie Gegendarstellungen, Schulungen und Sensibilisierungsprogramme, weiter auszubauen.

Rassendiskriminierung bei den Exekutivbehörden

Während meines Besuchs wurde mir mehrfach von Racial Profiling durch Exekutivbeamte berichtet. Ich hörte auch von überschießenden Polizeikontrolle, exzessiver Gewaltanwendung und Überwachung von Angehörigen marginalisierter rassischer und ethnischer Gruppen durch Exekutivbeamte.

Die Ergebnisse der FRA-Umfrage „Being Black and Muslim in the EU” spiegeln die Informationen wider, die ich über Racial Profiling erhalten habe. So gaben beispielsweise 49 % der Menschen afrikanischer Herkunft in Österreich an, in den fünf Jahren vor der letzten FRA-Umfrage von der Polizei angehalten worden zu sein.[14] Rassistisch motivierte Identitätskontrollen betreffen oft dieselben Personen mehrfach. Darüber hinaus sind diese Kontrollen in der Regel Teil eines breiteren Spektrums rassistisch motivierter Maßnahmen der Exekutive. Die Auswirkungen dieser Praktiken auf die betroffenen Gemeinschaften sind kumulativ, was dazu führen kann, dass zwischen ihnen und den Exekutivbehörden wenig Vertrauen besteht. Ich habe Berichte über die Präsenz von rechtsextremen und neonazistischen Elementen in Gefängnissen erhalten, die unverhältnismäßig große Auswirkungen auf inhaftierte Migrant:innen und rassisch und ethnisch marginalisierte Personen haben können. Darüber hinaus hat Österreich gemäß internationalen

[13] CRC/C/AUT/CO/5-6

[14] https://fra.europa.eu/en/publication/2023/being-black-eu

Menschenrechtsabkommen wie dem ICERD und dem ICCPR die konkrete Verpflichtung, alle Formen von Racial Profiling zu verhindern und zu bekämpfen.

In Anbetracht dieser Verpflichtungen spreche ich Österreich Lob dafür aus, dass dies als Problem erkannt wird und dass konkrete Schritte zu seiner Lösung ergriffen werden. Ich begrüße die Einrichtung einer Arbeitsgruppe, der auch zivilgesellschaftliche Organisationen angehören, durch das Bundesministerium für Inneres; diese soll Empfehlungen zur Beendigung von Racial Profiling bei den Exekutivbehörden entwickeln. Ich fordere die Weiterführung dieser Gruppe und die Entwicklung eines nationalen Aktionsplans gegen Racial Profiling und damit verbundene Menschenrechtsverletzungen.

Ich begrüße auch die Einrichtung einer Ermittlungs- und Beschwerdestelle für Vorwürfe polizeilicher Misshandlung im Jahr 2024, die sich mit Problemen der Exekutive befassen soll, die Menschen aus marginalisierten rassischen und ethnischen Gruppen unverhältnismäßig stark betreffen können, wie beispielsweise übermäßige Gewaltanwendung. Ich habe zur Kenntnis genommen, dass diese Stelle auch Mechanismen für die Konsultation zivilgesellschaftlicher Gruppen entwickelt hat. Ich begrüße, dass Exekutivbeamte verpflichtet sind, Körperkameras zu tragen, und dass diesbezügliche Datenschutzbedenken berücksichtigt wurden.

Wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte

Die diskriminierungsfreie Wahrnehmung wirtschaftlicher, sozialer und kultureller Rechte ist von entscheidender Bedeutung für die Prävention und Bekämpfung von Rassismus, worunter auch strukturelle Formen der Diskriminierung fallen. Die Bekämpfung von strukturellem Rassismus erfordert mehr als das Verbot von Diskriminierung und das Eingreifen bei Beschwerden Einzelner. Sie erfordert die Bekämpfung tief verwurzelter, systemischer Ungleichheiten und sozioökonomischer Ausgrenzung, die Rassenungleichheit perpetuieren. Ich war daher besorgt, von Problemen im Zusammenhang mit wirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Rechten, wie z. B. Bildung, menschenwürdige Arbeit, angemessener Wohnstandard und Gesundheitsversorgung zu hören, insbesondere in Bezug auf Personen aus marginalisierten rassischen und ethnischen Gruppen.

Bildung

Ich wurde mehrfach über Rassismus an österreichischen Schulen informiert, von dem Kinder afrikanischer Herkunft, jüdische Kinder, Roma- und Sinti-Gemeinschaften sowie Muslime betroffen waren. Zu den Ausprägungen dieses Rassismus gehören Ungleichbehandlung in Bezug auf Elemente des Schullebens wie Benotung und Wettbewerbe, die Aufnahme rassistischer Inhalte in die Lehrpläne, rassistisches Mobbing durch Schüler:innen und unzureichende Reaktionen von Lehrer:innen und anderem Schulpersonal darauf. Darüber hinaus erhielt ich, wie oben erwähnt, konkrete Informationen über die Segregation und Misshandlung von Roma- und Sinti-Kindern in Bildungseinrichtungen.

Da Schulen sowohl ein Spiegelbild der allgemeinen gesellschaftlichen Haltungen als auch ein wichtiges Forum für die Prävention und Bekämpfung von Rassismus sind, habe ich diese Informationen mit Besorgnis zur Kenntnis genommen. Ich begrüße es, dass zivilgesellschaftliche Gruppen Lehrkräften Schulungen zu Themen wie Antirassismus, antimuslimischer Rassismus, Hass im Internet und vorurteilsbewusste Pädagogik anbieten. Ich stelle jedoch mit Besorgnis fest, dass solche Schulungen nicht verpflichtend sind und daher wahrscheinlich nur von denjenigen besucht werden, die sich der Probleme im Zusammenhang mit Rassismus in Schulen bereits bewusst sind. Ich habe Berichte erhalten, wonach Lehrpläne stark eurozentrisch ausgerichtet ist und nur begrenzt auf das Erbe des transatlantischen Sklavenhandels und der Versklavung sowie auf die Auswirkungen eingeht, die dies auf Afrikaner:innen und Menschen afrikanischer Herkunft weltweit hatte. Berichten zufolge wird auch nur begrenzt auf die Geschichte der Roma- und Sinti-Gemeinschaften eingegangen. Ich begrüße Informationen seitens der Regierung zu Maßnahmen, die zur Entwicklung von inklusiven Lehrplänen und von Bildungsinstitutionen, die Inklusion und

Multikulturalismus fördern, ergriffen wurden. Dennoch wurde von Lücken in den inklusiven Lehrplänen berichtet, die den Raum für eine kritische Auseinandersetzung mit der Geschichte von Rassismus und Diskriminierung einschränken. Ich fordere Österreich nachdrücklich auf, einen umfassenderen Ansatz zu verfolgen, der die Teilnahme an Schulungen zu wichtigen Themen der Antirassismusarbeit für alle Lehrkräfte und das gesamte Schulpersonal vorschreibt. Ich empfehle außerdem eine gründliche Überprüfung der Lehrpläne, um offen rassistische Materialien zu identifizieren, eurozentrische oder monokulturelle Perspektiven anzusprechen und ausdrücklich antirassistische und multikulturelle Materialien zu integrieren. Ich begrüße die Arbeit verschiedener Gleichbehandlungsstellen zur Bekämpfung von Diskriminierung in Schulen und fordere nachdrücklich die Bereitstellung angemessener Ressourcen für diese Arbeit.

Menschenwürdige Arbeit

Diskriminierung am Arbeitsplatz in Österreich, von der insbesondere Menschen afrikanischer Herkunft, Muslime sowie Roma und Sinti betroffen sind, ist für mein Mandat von Belang. Während meines Besuchs erfuhr ich, dass durch Correspondence Testing systemische Hindernisse bei der Einstellung von Arbeitskräften in Österreich aufgezeigt wurde- Im Rahmen der Tests wurden Bewerber:innen, die als „nicht österreichisch“ wahrgenommen werden, im Bewerbungsprozess wiederholt benachteiligt. Ich habe auch erfahren, dass viele Bewerber:innen aus marginalisierten ethnischen Gruppen für die Stellen, die sie bekommen können, überqualifiziert sind und das Gefühl haben, dass sie sich deutlich mehr anstrengen müssen, um ernst genommen zu werden und Chancen zu erhalten.

Im Jahr 2023 berichtete die FRA, dass 59 % der befragten Menschen afrikanischer Herkunft angaben, bei der Arbeitssuche auf dem Arbeitsmarkt diskriminiert worden zu sein, und 45 % fühlten sich an ihrem aktuellen Arbeitsplatz diskriminiert. Diese Zahlen liegen deutlich über dem von der FRA berichteten EU-Durchschnitt. Ähnlich gaben 52 % der muslimischen Befragten der jüngsten Umfrage der FRA in Österreich an, Diskriminierung am Arbeitsplatz erlebt zu haben, wobei viele muslimische Frauen, insbesondere diejenigen, die Kopftücher tragen, mit intersektionaler geschlechtsspezifischer Diskriminierung konfrontiert sind.[15] Ich begrüßte, dass viele Vertreter:innen staatlicher Stellen auf Bundes- und Landesebene Probleme der Diskriminierung am Arbeitsplatz als solche anerkannten, und unterstrich die Wichtigkeit der Arbeit, die die Gleichbehandlungsstellen zur Bekämpfung solcher Formen der Diskriminierung leisten.

Angemessener Wohnraum

In Bezug auf das Recht auf angemessenen Wohnraum war ich schockiert über die Ergebnisse einer Studie aus dem Jahr 2023, die von der Gleichbehandlungsanwaltschaft in Auftrag gegeben wurde und zwei fiktive Profile verwendete: eines, das wahrscheinlich als „österreichisch klingender Name” wahrgenommen würde, und eines, das wahrscheinlich als „muslimisch/ausländisch klingender Name” wahrgenommen würde. Beide hatten identisch gute finanzielle und berufliche Qualifikationen. Die Ergebnisse zeigten eine eklatante Ungleichheit beim Zugang zu Wohnungsbesichtigungen. Die erste fiktive Person erhielt in 100 % der Fälle einen Termin, während die zweite nur in 50 % der Fälle einen Termin erhielt. Diese Studie spiegelt die Berichte der FRA wider, aus denen hervorgeht, dass Österreich innerhalb der EU-Länder, die in den entsprechenden Erhebungen berücksichtigt wurden, auf dem Wohnungsmarkt eines der höchsten Niveaus an Diskriminierung gegenüber Muslimen und Menschen afrikanischer Herkunft aufweist. Ich begrüßte während meines Besuchs das Bewusstsein, das mehrere Vertreter:innen staatlicher Stellen für Rassismus beim Zugang zu Wohnraum, insbesondere auf dem privaten Wohnungsmarkt, gezeigt haben, sowie die Arbeit der Gleichbehandlungsstellen zur Umsetzung der einschlägigen Bestimmungen des Gleichbehandlungsgesetzes.

[15] https://fra.europa.eu/en/publication/2024/being-muslim-eu &
https://fra.europa.eu/en/publication/2023/being-black-eu

Gesundheitswesen

Ich habe Berichte über rassistische Vorurteile von Gesundheitsdienstleistern gegenüber Muslimen, Roma und Sinti sowie Menschen afrikanischer Herkunft erhalten. So wurde mir beispielsweise berichtet, dass Ärzte auch gegenüber Kindern rassistische Vorurteile zeigen und aufgrund der Hautfarbe keine angemessene Versorgung leisten können. Mit Besorgnis nehme ich auch die von der FRA gemeldeten hohen Diskriminierungsraten beim Zugang zur Gesundheitsversorgung von Menschen afrikanischer Herkunft und Muslimen zur Kenntnis.[16] Man berichtete mir von sich verschlechternden Gesundheitsbedingungen für Roma und Sinti-Frauen in Österreich und ihren beschränkten Zugang zur Gesundheitsversorgung.

In diesem Zusammenhang begrüße ich die Informationen, die ich über Maßnahmen der Landesregierungen erhalten habe, um Menschen den Zugang zu Gesundheitsdienstleistungen zu erleichtern, sowie die Entwicklung mehrsprachiger Gesundheitsvideos und einer Broschüre, mit der die Bundesregierung speziell den Zugang zu Gesundheitsdienstleistungen für Roma-Frauen verbessern will. Ich begrüße diese Maßnahmen, sehe jedoch noch weiteren Spielraum für gezielte Maßnahmen, um Ungleichheiten beim Zugang zu Gesundheitsdienstleistungen zu beseitigen. Ich fordere außerdem obligatorische Antirassismus-Schulungen für das gesamte medizinische Personal und das Unterstützungspersonal sowie die Einbeziehung von Informationen über ethnische Vielfalt in die formale medizinische Ausbildung.

Ressourcenkürzungen

Angesichts der wichtigen Rolle, die wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte bei der Bekämpfung von strukturellem Rassismus spielen, bin ich besorgt über Berichte über Kürzungen der Mittel für wichtige öffentliche Dienstleistungen. So habe ich beispielsweise Informationen über Kürzungen bei Behindertenleistungen erhalten, die Menschen mit Erfahrungen intersektionaler Diskriminierung betreffen. Außerdem wurde mir berichtet, dass die steirische Landesregierung Sozialzuschüsse in Höhe von rund 2,5 Millionen Euro gestrichen hat, was tiefgreifende Auswirkungen auf das soziale Sicherheitsnetz hat. Darüber hinaus wird der Zugang zu Leistungen wie Heizkostenzuschüssen und Wohnbeihilfen auf österreichische und EU-/EWR-Bürger beschränkt, wobei neue Anforderungen hinsichtlich einer Mindestaufenthaltsdauer und des Nachweises vorheriger Sozialversicherungsbeiträge gelten. Ich fordere Österreich nachdrücklich auf, die Auswirkungen aller potenziellen Mittelkürzungen auf Angehörige marginalisierter ethnischer Gruppen umfassend zu berücksichtigen und die Wahrnehmung ihrer wirtschaftlichen, sozialen und kulturellen Rechte zu gewährleisten.

[16] Ibid.